



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura we Wrocławiu

LWR-4111-03-01/2012
K/12/006

Wrocław, dnia 31 lipca 2012 r.

Pan
Robert Raczyński
Prezydent Miasta
Lubina

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura we Wrocławiu skontrolowała Urząd Miejski w Lubinie, zwany dalej „Urzędem”, w zakresie wykonania wniosków pokontrolnych sformułowanych przez NIK w 2008 r. po kontroli w przedmiocie m.in. realizacji zadań z zakresu gospodarki komunalnej oraz wydatkowania środków publicznych.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w podpisanym protokole kontroli, Najwyższa Izba Kontroli – stosownie do art. 60 ustawy o NIK – przekazuje Panu Prezydentowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia realizację wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 11 czerwca 2008 r. (S/07/006; LWR-4113-1/2008) z kontroli realizacji przez samorząd Gminy Lubin zadań z zakresu gospodarki komunalnej i nieruchomościami oraz wydatkowania środków publicznych w latach 2004 r. – 30 czerwca 2007 r.

Przyjęta ocena wynika z uwag i ocen cząstkowych przedstawionych poniżej.

1. Najwyższa Izba Kontroli nie wnosi uwag do realizacji wniosku pokontrolnego nr 1 dotyczącego dokonania analizy funkcjonowania spółek komunalnych Gminy Lubin pod kątem legalności ich funkcjonowania w związku z ograniczeniami prowadzenia działalności gospodarczej przez samorząd gminny określonymi w art. 10 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej², i zasadności ich dalszego utrzymywania dla realizacji zadań własnych przy uwzględnieniu strat z działalności i kosztów związanych z ich funkcjonowaniem,

¹ Dz. U. z 2012, poz. 82, ze zm.

² Dz. U. z 1997 r. Nr 9, poz. 43 ze zm.

celem zaproponowania Radzie Miejskiej Lubina rozwiązań uwzględniających m.in. obowiązujący stan prawny, w tym określony uchwałą Nr LXXII/466/2002 z dnia 15 kwietnia 2002 r. w sprawie likwidacji Lubińskiej Spółki Inwestycyjnej Sp. z o.o. Urząd przeprowadził wzmiankowaną analizę funkcjonowania spółek komunalnych kierując się zasadą podstawowego i zasadniczego celu działalności danej spółki. Ponadto realizując ten wniosek (Uchwała Nr 3/2009 Nadzwyczajnego Zgromadzenia Wspólników) rozwiązana została Lubińska Spółka Inwestycyjna Sp. z o.o. Należy zaznaczyć, że likwidacja wzmiankowanej Spółki nastąpiła po siedmiu latach od uchwały Rady Miejskiej Lubina Nr LXXII/466/2002 z dnia 15 kwietnia 2002 r. w sprawie jej likwidacji.

2. W odniesieniu do realizacji wniosku pokontrolnego nr 2, Najwyższa Izba Kontroli ocenia, iż Urząd podjął działania, jako Nadzwyczajne Zgromadzenie Wspólników, kierując do zarządów spółek swoje uchwały w sprawie podjęcia działań przez 6 spółek (MPWiK Sp. z o.o., MUNDO Sp. z o.o., MPO Sp. z o.o., RTBS Sp. z o.o., TERMAL S.A., LSI Sp. z o.o.), w których doszło do nieuzasadnionego obciążenia kosztów działalności spółek na łączną kwotę 594,0 tys. zł w wyniku nieuprawnionej wypłaty wynagrodzenia dla członków rad nadzorczych. Zarządy ww. spółek, wykonując uchwały zobowiązujące je do ustalenia zasadności, podstaw prawnych i możliwości zwrotu środków wypłaconych członkom Rad Nadzorczych, uzyskały opinie prawne, z których wynikało, że dochodzenie roszczeń od członków Rady Nadzorczej obarczone byłoby dużym ryzykiem przegrania sądowego sporu, wobec czego zarządy ww. spółek odstąpiły od dochodzenia zwrotu wypłaconych kwot.

Jednocześnie Urząd, jako Zgromadzenie Wspólników spółek komunalnych, wystosował uchwałę w sprawie podjęcia przez wszystkie spółki komunalne działań dla zmiany treści umów o pracę z członkami zarządów spółek w części odnoszącej się do zasad wypłaty odprawy w przypadku rozwiązania umowy, poprzez wprowadzenie zapisów o możliwości otrzymania takiej odprawy w miejsce dotychczasowych uregulowań o obligacyjnej wypłacie tej odprawy. Jednakże żaden z członków zarządów spółek komunalnych nie wyraził zgody na zmianę treści swojej umowy o pracę.

3. Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia sposób realizacji wniosku pokontrolnego nr 3, tj. zakończenie robót budowlanych warunkujących uzyskanie pozwolenia na użytkowanie budynku biblioteki, stanowiącego III etap zadania inwestycyjnego związanego z rozbudową Szkoły Podstawowej nr 14 przy ul. Norwida w Lubinie. Nie podjęcie robót budowlano - montażowych o wartości 302.884,30 zł oraz związanych z zagospodarowaniem terenu – (zieleń) o wartości 59.841,90 zł, spowodowane było brakiem posiadania przez Zamawiającego – Gminę Miejską Lubin, środków finansowych na ten cel. Dokonano także zmiany nazwy spółki powołanej do realizowania tej inwestycji, tj. „Budowa Szkoły Nr 14 Sp. z o.o.” na „Regionalne Centrum Sportowe Spółka z o.o.”, wykreślając z zakresu działalności tego podmiotu zadania związane z realizacją projektu inwestycyjnego pt. „Budowa Szkoły Podstawowej Nr 14 przy ul. Norwida 10 w Lubinie”.

4. Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia także realizację wniosku nr 4, dotyczącego wykorzystania możliwości ustalenia ceny rynkowej na usługę promocji Gminy Lubin w celu zapewnienia oszczędnego wydatkowania środków. Realizując zadania związane z promocją, Gmina dokonywała rozeznania (telefonicznie,

pocztą elektroniczną, faksem, pisemnie lub przy wykorzystaniu katalogów, cenników, folderów i stron internetowych) cen lokalnego lub krajowego rynku potencjalnych wykonawców, zgodnie z zasadą gospodarności i racjonalności wydatków. Przy sposobie przeprowadzenia rozeznania i badania rynku potencjalnych wykonawców, Gmina brała pod uwagę charakter i przedmiot zamówienia oraz jego szacowaną wartość. Na podstawie analizy rynku oraz poprzez wyłonienie najkorzystniejszej oferty spośród ofert firm złożonych do Urzędu Miejskiego w Lubinie, Gmina udzielała zamówienia wykonawcy, który zaoferował najkorzystniejsze warunki realizacji zamówienia, tj.: najniższą cenę lub najkorzystniejszy bilans ceny i innych kryteriów odnoszących się do przedmiotu zamówienia, np. jakość usługi, koszty oraz termin wykonania usługi.

5. Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia wykonanie wniosku pokontrolnego nr 5 w przedmiocie uregulowania przez Spółkę „Budowa Szkoły Nr 14” Sp. z o.o. w całości zobowiązań wobec Gminy Miejskiej Lubin. Zobowiązania te powstały z tytułu nienależnie otrzymanej pomocy publicznej de minimis w postaci umorzenia w lipcu 2006 r. zaległości w podatku od nieruchomości, w związku z przekroczeniem limitu do 100 tys. euro w okresie 3 lat kalendarzowych poprzedzających przyznanie pomocy. W dniu 27 listopada 2008 r. Spółka uregulowała całość zobowiązań w łącznej kwocie 67.890,8 tys. zł, na którą składały się należność główna w wysokości 50.227 zł i odsetki w wysokości 17.655 zł.

6. Najwyższa Izba Kontroli odstąpiła od oceny realizacji wniosku pokontrolnego nr 6 z powodu braku możliwości stwierdzenia efektów nadzoru nad działalnością Miejskiego Ośrodka Profilaktyki i Wczesnej Terapii Uzależnień w Lubinie dla wyeliminowania nieprawidłowości polegających na angażowaniu znacznych środków finansowych na współorganizowanie imprez masowych przy jednoczesnych zaniedbaniach w realizacji podstawowych zadań związanych z rozwiązywaniem problemów alkoholowych i przeciwdziałaniem narkomanii.

W okresie od 1 stycznia 2009 r. do 31 maja 2011 r. Miejski Ośrodek Profilaktyki i Wczesnej Terapii Uzależnień w Lubinie nie współorganizował imprez masowych, a w dniu 22 lutego 2011 r. Rada Miejska w Lubinie podjęła uchwałę Nr V/42/11 w sprawie likwidacji tej jednostki, która to likwidacja została zakończona w dniu 31 maja 2011 r.

7. Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wybór wykonawcy usługi prowadzenia i bieżącej aktualizacji serwisu internetowego Miasta Lubina pod adresem www.lubin.pl. Począwszy od 2 stycznia 2009 r., zawieranie z firmą Presmedial Andrzej Niemiec z siedzibą w Lubinie umów o realizację tej usługi na kolejne lata 2011 i 2012 poprzedzone było przeprowadzeniem zamówienia publicznego w trybie negocjacji z ogłoszeniem na podstawie art. 55 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych³.

Ponadto Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie rzetelność udzielonych przez Pana Prezydenta informacji o sposobie realizacji przedmiotowych wniosków pokontrolnych NIK.

³ Dz.U. z 2007 r. Nr 223, poz 1755., jt. Dz.U. z 2010 r. Nr 113, poz.759 dotyczy umowy z dnia 3 stycznia 2011 r.

Zgodnie z treścią art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu Prezydentowi prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury Najwyższej Izby Kontroli we Wrocławiu umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen zawartych w tym wystąpieniu.

D Y R E K T O R
Delegatury Najwyższej Izby Kontroli
we Wrocławiu
z up. 
mgr inż. Zdzisław Poręba
WICEDYREKTOR