



**Uzasadnienie i podsumowanie do Miejskiego planu adaptacji do zmian klimatu dla Miasta Lubina do roku 2030**

*Opracowanie:*

*Zespół autorski firmy Atmoterm S.A.*



Uzasadnienie i podsumowanie do Miejskiego planu adaptacji do zmian klimatu dla Miasta  
Lubina do roku 2030

Spis treści

1.	Podstawa formalno-prawna.....	3
2.	Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych .....	3
3.	Ustalenia zawarte w Prognozie oddziaływania na środowisko .....	4
4.	Opinie właściwych organów .....	5
5.	Informacje o udziale społeczeństwa oraz sposobie uwzględnienia zgłoszonych uwag i wniosków .....	6
6.	Wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko	7
7.	Propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu .....	7

## 1. Podstawa formalno-prawna

W dniu 23 listopada 2021 r. Rada Miejska w Lubinie Uchwałą Nr XXX/211/21 przyjęła dokument pn. Miejski plan adaptacji do zmian klimatu dla Miasta Lubina do roku 2030, zwany dalej Planem. Przyjęcie Planu, zgodnie z art. 47 pkt 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. 2021 poz. 247 z późn. zm.), poprzedzone zostało strategiczną oceną oddziaływania na środowisko projektu tego dokumentu.

W ramach oceny sporządzono Prognozę oddziaływania projektu Planu na środowisko (dalej Prognoza), uzyskano opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58 ww. ustawy, oraz zapewniono możliwość udziału społeczeństwa.

Niniejsze opracowanie wykonane zostało na podstawie art. 42 pkt 2 i art. 55 ust. 3 ww. ustawy. Zgodnie z art. 42 do przyjętego dokumentu dołącza się uzasadnienie zawierające informację o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa.

Natomiast art. 55 zobowiązuje do załączenia do przyjętego dokumentu pisemnego podsumowania zawierającego uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:

- ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko,
- opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58 ww. ustawy,
- zgłoszone uwagi i wnioski,
- wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone,
- propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

Przyjęty dokument wraz z niniejszym opracowaniem przekazany zostanie Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska we Wrocławiu oraz Dolnośląskiemu Państwowemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Sanitarnemu we Wrocławiu.

## 2. Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych

Przedsięwzięcia proponowane do realizacji w ramach Planu, ze względu na swoje przeznaczenie i cele oraz wywierane skutki, będą miały w większości pozytywny wpływ na środowisko oraz zrównoważony rozwój, adaptację do zmian klimatu oraz wspieranie odporności terenu miasta na ekstremalne zjawiska pogodowe. W Planie przedstawiono działania służące poprawie retencji, rozwoju terenów zielonych oraz wsparciu bioróżnorodności obszaru miasta. Rozwiązania alternatywne mogą dotyczyć, zatem technologii czy rozwiązań ograniczających negatywne oddziaływanie, mogących powstać przede wszystkim na etapie realizacji inwestycji i mających charakter lokalny i krótkotrwały.

## Uzasadnienie i podsumowanie do Miejskiego planu adaptacji do zmian klimatu dla Miasta Lubina do roku 2030

Możliwe negatywne oddziaływania zostały wskazane w rozdziale 9 opracowanej Prognozy, jednak o ich wystąpieniu decydować będą konkretne rozwiązania projektowe. W Prognozie wskazano jak w sposób optymalny uniknąć ich wystąpienia lub zminimalizować ich oddziaływanie.

Warianty alternatywne należy rozważyć w taki sposób, aby wybrać ten, który w najmniejszym stopniu będzie negatywnie oddziaływać na środowisko. Jako warianty alternatywne przedsięwzięcia można rozważyć:

- warianty lokalizacji - dobrze przemyślany wybór lokalizacji inwestycji, uwzględniający lokalne uwarunkowania, walory przyrodnicze i uciążliwości dotyczące mieszkańców (hałas, spaliny);
- warianty konstrukcyjne i technologiczne:
  - na etapie projektowania należy uwzględniać potrzeby oraz skutki środowiskowe (w fazie realizacji i eksploatacji inwestycji);
  - podczas realizacji przedsięwzięć wprowadzanie odpowiednich zabezpieczeń dotyczących stosowanego sprzętu i placu budowy, w szczególności dotyczy to lokalizacji na terenach nieprzekształconych oraz osiedlach mieszkalnych;
  - stosowanie możliwie najkorzystniejszych dla środowiska technologii, materiałów, rozwiązań konstrukcyjnych.
- warianty organizacyjne:
  - skrócenie do minimum najbardziej uciążliwych prac;
  - dostosowanie terminów prac do terminów rozrodu, wegetacji, okresów lęgowych, hibernacji;
- wariantu niezrealizowania inwestycji, tzw. „opcja zerowa”.

### 3. Ustalenia zawarte w Prognozie oddziaływania na środowisko

Prognoza oddziaływania na środowisko projektu Planu została sporządzona w pełnym zakresie i uwzględnia wszystkie elementy wyszczególnione w art. 51 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. 2021 poz. 247 z późn. zm.).

Celem Planu jest przygotowanie propozycji działań adaptacyjnych, poprzedzonych analizą i oceną wrażliwości obszarów miasta na możliwe zagrożenia związane ze zmianami klimatu. Niemniej jednak niektóre z zaplanowanych do realizacji przedsięwzięć będą mogły lokalnie oraz krótkotrwale negatywnie oddziaływać na środowisko, dotyczyć będą one etapu prowadzenia prac związanych z realizacją poszczególnych inwestycji.

Podstawowym celem Prognozy było wskazanie potencjalnych skutków realizacji ustaleń Planu na środowisko. Oceną objęto przede wszystkim takie elementy środowiska jak: ludzie, zwierzęta, rośliny, różnorodność biologiczna, woda, powietrze, powierzchnia ziemi, krajobraz, klimat, zasoby naturalne i zabytki. Przy ocenie wykorzystano wypracowane kryteria oceny oddziaływania uwzględniające stan i największe problemy środowiska. Szczegółowe analizy zostały wykonane dla każdego rodzaju zadań, które mogą być realizowane w ramach Planu.

Sumaryczna analiza oddziaływań wykazała, że realizacja zadań w większości będzie miała pozytywny wpływ na środowisko, będą one bezpośrednio wpływać na poprawę jakości środowiska poprzez działania z zakresu wdrażania narzędzi podnoszących efektywność

## Uzasadnienie i podsumowanie do Miejskiego planu adaptacji do zmian klimatu dla Miasta Lubina do roku 2030

zarządzania środowiskiem, zwiększania retencji, rozwoju obszarów zielonych i zazieleniania terenu miasta oraz edukacji ekologicznej mieszkańców.

Niektóre z zadań w pewnym stopniu będą oddziaływać negatywnie na środowisko – przede wszystkim na etapie realizacji inwestycji. Charakter tych oddziaływań będzie lokalny i krótkotrwały.

Nie przewiduje się znaczącego negatywnego oddziaływania na zasoby przyrodnicze, a także formy ochrony przyrody (w tym na obszary Natura 2000).

Nie przewiduje się oddziaływań negatywnych i pozytywnych skumulowanych, które miałyby powstać w ramach realizacji zadań zawartych w projekcie Planu. Ewentualnie występujące działania skumulowane, będą niewielkie i występujące lokalnie.

### 4. Opinie właściwych organów

Podstawę prawną do przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko stanowią Dyrektywa nr 2001/42/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 27 czerwca 2001 r. w sprawie oceny wpływu niektórych planów i programów na środowisko (Dz. Urz. WE L 197 z 21.07.2001) oraz ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. 2021 poz. 247 z późn. zm.).

Postępowanie w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko przebiegało w czterech etapach:

- uzgodnienie stopnia szczegółowości informacji zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko z organami wymienionymi w art. 57 oraz 58 ustawy;
- sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko;
- uzyskanie wymaganych opinii;
- zapewnienie udziału społeczeństwa w strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko.

O wymagane uzgodnienie zakresu i stopnia szczegółowości informacji zawartych w Prognozie, Urząd Miejski w Lubinie, zwrócił się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu oraz Dolnośląskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego we Wrocławiu.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu oraz Dolnośląski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny na podstawie art. 53 oraz art. 57 ustawy, uzgodnił zakres Prognozy zgodnie z art. 51 i 52 ustawy, pismem:

- Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu, pismo nr WSI.411.343.2020.NL.2 z dnia 26.08.2020 r.
- Dolnośląski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny, pismo nr ZNS.9022.4.39.2020.DG z dnia 31.07.2020 r.

Następnie, po opracowaniu Prognozy, wystąpiono z pismami do poszczególnych organów o wymagane opinie tj. Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu oraz Dolnośląskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu, w piśmie nr: WSI.410.434.2021.HL z dnia 22.10.2021 r. nie wniósł uwag co do przedstawionego projektu Planu, jednocześnie

## Uzasadnienie i podsumowanie do Miejskiego planu adaptacji do zmian klimatu dla Miasta Lubina do roku 2030

wniósł uwagę dotyczącą przedłożonej Prognozy oddziaływania na środowisko dla projektu Planu:

„Wśród metod analizy skutków realizacji postanowień projektowanego dokumentu zaproponowano monitoring środowiska (PMS), jednakże nie wskazano proponowanej częstotliwości, jego przeprowadzenia, o którym mowa w art. 51 ust. 2 pkt 1 lit. c ustawy o udostępnianiu informacji środowisku i jego ochronie (...)”.

Powyzsza uwaga została uwzględniona poprzez uzupełnienie Prognozy o informację dotyczącą częstotliwości monitoringu środowiska – dodano zapis „przeprowadzona w ramach opracowania raportu z wdrożenia MPA - raz na 2-3 lata” oraz „zawierał będzie ocenę skutków środowiskowych wdrożonego Planu w okresie sprawozdawczym”.

Dolnośląski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny, w piśmie nr: ZNS.9022.4.99.2021.DG z dnia 11.10.2021 r. zaopiniował przedłożony projekt dokumentu wraz z Prognozą pozytywnie nie wnosząc uwag.

### 5. Informacje o udziale społeczeństwa oraz sposobie uwzględnienia zgłoszonych uwag i wniosków

Organ opracowujący projekt Planu, działając na podstawie art. 39 ust. 1 oraz art. 54 ust. 2 ww. ustawy podał do publicznej wiadomości informację o przystąpieniu do jego opracowania. Projekt dokumentu wraz z Prognozą został skierowany do opiniowania i konsultacji społecznych.

W dniu 12.04.2021r. podano do publicznej wiadomości informację o przystąpieniu do opracowywania projektu pn. „Miejski plan adaptacji do zmian klimatu dla miasta Lubina do roku 2030” oraz możliwości składania uwag i wniosków, w tym dodatkowo poprzez wypełnienia ankiety dostępnej na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Lubinie.

W ramach konsultacji społecznych pozyskano 67 ankiet, które w całości przeanalizowano, a wnioski z ich analizy wykorzystano do opracowania rozdziału 5.2 pn. „Partycypacje społeczne” Miejskiego planu adaptacji do zmian klimatu dla Miasta Lubina do roku 2030.

Następnie w dniu 24.09.2021r. podano do publicznej wiadomości informację o możliwości zapoznania się z projektem dokumentu pn. "Miejski plan adaptacji do zmian klimatu dla miasta Lubina do roku 2030" wraz z prognozą oddziaływania na środowisko oraz możliwości składania uwag i wniosków. Uwagi i wnioski można było składać w terminie 21 dni od daty podania niniejszego obwieszczenia do publicznej wiadomości tj. od 24.09.2021 r. do 15.10.2021 r. w formie pisemnej, ustnie do protokołu lub za pomocą środków komunikacji elektronicznej. W ramach ww. działań nie zgłoszono uwag do projektu Planu oraz Prognozy.

Powyzej wymienione informacje, zostały podane do publicznej wiadomości poprzez udostępnienie na tablicy ogłoszeń w siedzibie organu, w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Lubinie oraz w lokalnej prasie (zgodnie z art. ust. 1 pkt 11 lit. a-c ustawy OOS).

## 6. Wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko

Ustalania Planu będą realizowane na terenie miasta Lubina, a ich zasięg będzie ograniczony do jego granic administracyjnych. Przewidziane w ramach dokumentu działania, będą mieć przede wszystkim pozytywny wpływ na jakość środowiska na terenie miasta, a pośrednio na tereny gmin sąsiednich. Wobec powyższych wniosków, nie stwierdzono konieczności poddania projektu Planu procedurze transgranicznej oceny oddziaływania na środowisko.

## 7. Propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu

Realizacja działań przewidzianych w Planie wymaga stałego monitorowania oraz odpowiedniego reagowania w przypadku, gdy pojawiają się rozbieżności pomiędzy zakładanymi rezultatami, a stanem rzeczywistym. Ocena wdrażania założeń Planu opiera się na monitorowaniu postępu prac w ramach dokumentu.

W oparciu o informacje przekazane przez podmioty odpowiedzialne za inicjowanie i realizację działań adaptacyjnych, raz na 2-3 lata przygotowywany będzie raport z wdrażania Planu adaptacji. Raport ten zawierał będzie podstawowe informacje o zainicjowanych, zaplanowanych, realizowanych, zrealizowanych działaniach adaptacyjnych oraz zawierał będzie ocenę skutków środowiskowych wdrożonego Planu w okresie sprawozdawczym.

Ocena skutków środowiskowych wdrożonego Planu (przeprowadzona w ramach opracowania raportu z wdrożenia MPA - raz na 2-3 lata), powinna opierać się na ocenie wskaźników monitoringu środowiska (PMŚ), a także na ocenie danych dotyczących monitoringu hałasu, stanu wód oraz powierzchni terenów zielonych w mieście Lubinie.

Należy przy tym pamiętać, że zasięg Planu jest przestrzennie ograniczony, jak również skala podejmowanych działań jest niewielka, w związku z czym, wpływ tych działań nie będzie wielki i nie wpłynie zasadniczo na ocenę stanu jakości środowiska na terenie miasta Lubina.