

GMINA MIEJSKA LUBIN

ul. Kilińskiego 10, 59-300 Lubin

**UZASADNIENIE
I
PODSUMOWANIE**

**DO PROGRAMU OCHRONY ŚRODOWISKA
DLA GMINY MIEJSKIEJ LUBIN
NA LATA 2016-2019
Z PERSPEKTYWĄ
NA LATA 2020-2023**



Wrocław, grudzień 2015 r.

Dokument opracowali:

dr Sławomir Chybiński

mgr Magdalena Janiaczyk

mgr Andrzej Krzyśków

mgr Agata Niwińska

mgr Marcin Olearnik

Wykonawca:

proGEO sp. z o.o.

Al. Armii Krajowej 45, 50-541 Wrocław, tel. (071) 360 45 15, tel./fax 360 45 31

e-mail: progeo@progeo.wroc.pl

SPIS TREŚCI

1. Podstawa formalno-prawna.....	3
2. Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych	4
3. Ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko.....	4
4. Opinie właściwych organów	5
5. Informacje o udziale społeczeństwa oraz sposobie uwzględnienia zgłoszonych uwag i wniosków	5
6. Wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko	6
7. Propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.....	6

1. Podstawa formalno-prawna

W dniu 22 grudnia 2015r. Rada Miejska w Lubinie Uchwałą Nr XIII/134/15 przyjęła dokument pn. Program ochrony środowiska dla Gminy Miejskiej Lubin na lata 2016-2019 z perspektywą na lata 2020-2023, zwany dalej *Programem*. Przyjęcie Programu, zgodnie z art. 46 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz.U. 2013 r., poz. 1235), poprzedzone zostało strategiczną oceną oddziaływania na środowisko projektu tego dokumentu. W ramach oceny sporządzono prognozę oddziaływania projektu Programu na środowisko, uzyskano opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58 ww. ustawy, oraz zapewniono możliwość udziału społeczeństwa.

Niniejsze opracowanie wykonane zostało na podstawie art. 42 pkt 2 i art. 55 ust. 3 ww. ustawy. Zgodnie bowiem z art. 42 do przyjętego dokumentu dołącza się *uzasadnienie* zawierające informację o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa. Natomiast art. 55 zobowiązuje do załączenia do przyjętego dokumentu *pisemnego podsumowania* zawierającego uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:

- ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko,
- opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58 ww. ustawy,
- zgłoszone uwagi i wnioski,
- wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone,
- propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

Przyjęty dokument wraz z niniejszym opracowaniem przekazany zostanie Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska we Wrocławiu oraz Dolnośląskiemu Państwowemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Sanitarnemu we Wrocławiu.

2. Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych

Większość proponowanych do realizacji przedsięwzięć w ramach Programu ma z założenia pozytywny wpływ na środowisko i proponowanie rozwiązań alternatywnych nie ma uzasadnienia zarówno z formalnego, jak i ekologicznego punktu widzenia. Ponadto, dokument ten ma charakter strategiczny, o wysokim stopniu ogólności, w związku z tym nie ma możliwości precyzyjnego określenia działań alternatywnych dla zaproponowanych przedsięwzięć.

Przejściowe, niepożądane skutki środowiskowe podejmowanych działań zależą od lokalnej chłonności środowiska lub od występowania w rejonie realizacji przedsięwzięcia tzw. obszarów wrażliwych. Dlatego też przy planowaniu i realizacji poszczególnych przedsięwzięć należy rozważać wybór wariantu alternatywnego, który w najmniejszym stopniu będzie negatywnie oddziaływać na środowisko.

W przypadku proponowanych w dokumencie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, rozwiązania alternatywne przeanalizowane zostaną szczegółowo na etapie wydawania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, zgodnie z ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz.U. 2013 r., poz. 1235).

3. Ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko

Prognoza oddziaływania na środowisko projektu Programu została sporządzona w pełnym zakresie i uwzględnia wszystkie elementy wyszczególnione w art. 51 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz.U. 2013 r., poz. 1235).

Program opracowany został w celu poprawy istniejącego stanu środowiska, niemniej jednak niektóre z zaplanowanych do realizacji przedsięwzięć będą mogły lokalnie negatywnie oddziaływać na środowisko. Podstawowym celem prognozy było wskazanie potencjalnych skutków realizacji ustaleń Programu na środowisko. Oceną objęto przede wszystkim takie elementy środowiska jak: ludzie, zwierzęta, rośliny, różnorodność biologiczna, woda, powietrze, powierzchnia ziemi, krajobraz, klimat, zasoby naturalne i zabytki. Zidentyfikowano oddziaływania na środowisko poszczególnych zadań w odniesieniu do ww. aspektów. Przedstawiono je w formie matrycy pozwalającej na łatwą identyfikację aspektów środowiskowych. Sumaryczna analiza oddziaływań wykazała, że realizacja działań wynikających z Programu będzie miała zdecydowanie pro środowiskowe oddziaływanie. Natomiast do wskazanych negatywnych oddziaływań przewidziano podstawowe środki zapobiegające oraz ograniczające negatywne oddziaływanie na środowisko. Wg ustaleń prognozy, realizacja zamierzonych działań przyczyni się do poprawy jakości środowiska, zachowania różnorodności biologicznej oraz dziedzictwa przyrodniczo-kulturowego, a także wpłynie pozytywnie na ograniczenie zużycia zasobów środowiskowych. **Wnioski wynikające z pracy nad prognozą były na bieżąco wykorzystywane w procesie opracowywania projektu Programu.**

4. Opinie właściwych organów

W ramach oceny oddziaływania na środowisko projektu Programu, w trybie art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz.U. 2013 r., poz. 1235), uzyskano pozytywne opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58 ww. ustawy, tj. Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu (pismo z dnia 3 listopada 2015 r., znak: WSI.410.540.2015.KM) oraz Dolnośląskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego we Wrocławiu (postanowienie z dnia 20 października 2015 r., znak ZNS.9011.3.1605.2015.DG).

Ponadto, stosownie do art. 17 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 1232), projekt Programu został pozytywnie zaopiniowany przez organ wykonawczy powiatu (Uchwała Nr XLVII/133/2015 Zarządu Powiatu w Lubinie z dnia 22 października 2015 r.). Zarząd Powiatu w Lubinie wniósł jednocześnie uwagi do projektu Programu w brzmieniu: „W dziale 2.6 System przyrodniczy miasta podrozdział 2.6.2. Siedliska i gatunki chronione proponuje się uaktualnić gatunki roślin objętych ochroną ścisłą i częściową, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 9 października 2014 r. w sprawie ochrony gatunkowej roślin (Dz.U. z 2014 r., poz. 1409).” **Uwaga powyższa została uwzględniona poprzez zmianę wskazanych zapisów Programu – dostosowano listę gatunków roślin objętych ochroną do obowiązującego rozporządzenia.**

5. Informacje o udziale społeczeństwa oraz sposobie uwzględnienia zgłoszonych uwag i wniosków

W ramach oceny oddziaływania na środowisko projektu Programu, zgodnie z art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz.U. 2013, poz. 1235), zapewniono możliwość udziału społeczeństwa.

Informację o opracowaniu projektu Programu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko podano do publicznej wiadomości w dniu 9 października 2015 r. Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 11 ww. ustawy, stosowne obwieszczenie udostępnione zostało na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Miejskiego w Lubinie (ul. Kilińskiego 10), na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Lubinie (www.bip.um-lubin.dolnyslask.pl) oraz na łamach wrocławskiej Gazety Wyborczej (wydanie z dnia 9 października 2015 r., str. 29). Projekt programu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko został wyłożony do wglądu w siedzibie Urzędu Miejskiego w Lubinie (ul. Kilińskiego 10, pokój nr 200) oraz umieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Lubinie w folderze Plany i programy (www.bip.um-lubin.dolnyslask.pl). Dodatkowo informację przekazano bezpośrednio podmiotom odpowiedzialnym za realizację poszczególnych zadań ujętych w Programie. Termin składania uwag i wniosków minął z dniem 30 października 2015 r. **We wskazanym terminie uwagi i wnioski nie zostały złożone.**

W dniu 2 listopada 2015 r. do Urzędu Miejskiego w Lubinie złożona została drogą elektroniczną za pośrednictwem Pana Jerzego Jędrzejewskiego - Głównego Inżyniera Ochrony Środowiska Departamentu Polityki Ekologicznej KGHM Polska Miedź S.A w Lubinie, uwaga Pana Tomasza Kaczorka - Hydrogeologa Górniczego KGHM Polska Miedź S.A w Lubinie Oddział Zakłady Górnicze Lubin. Uwaga dotyczyła zapisu w dwóch miejscach Prognozy oddziaływania na środowisko, tj. w podsumowaniu (rozdz. 3.11) i streszczeniu dokumentu (rozdz. 9), którego treść sugeruje wpływ odwadniania wyrobisk górniczych LGOM na obniżenie zwierciadła wód gruntowych, co jest niezgodne ze stanem rzeczywistym

oraz treścią wcześniejszych zapisów tego dokumentu. Zgodnie bowiem z informacją zawartą w rozdziale dotyczącym wód podziemnych (rozdz. 3.8), odwadnianie wyrobisk górniczych LGOM ma wpływ na obniżenie wód podziemnych, natomiast przyczyną obniżenia wód gruntowych jest drenaż związany z funkcjonowaniem ujęć wód do celów pitnych. Niezgodność powstała podczas przeredagowywania tej części tekstu na potrzeby podsumowania i streszczenia dokumentu. **Wprawdzie uwaga złożona została po upływie wskazanego terminu, z uwagi jednak na jej zasadność oraz potrzebę sprostowania błędu redakcyjnego, została uwzględniona w ostatecznej wersji tego dokumentu.**

6. Wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko

Realizacja Programu nie wywoła oddziaływań transgranicznych, wobec czego nie przeprowadzono transgranicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu tego dokumentu.

7. Propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu

Wdrażanie Programu podlegać będzie regularnej ocenie w zakresie:

- określenia stopnia wykonania przedsięwzięć i zadań,
- analizy porównawczej osiągniętych wyników z założeniami Programu,
- identyfikacji przyczyn ewentualnych rozbieżności pomiędzy podjętymi działaniami a stopniem osiągnięcia założonych celów,
- korekty kierunków działań służących osiągnięciu założonych celów.

Dla celów monitoringu w Programie zaproponowano kontynuowanie metodyki wykorzystującej mierniki i wskaźniki określone w pierwszej edycji programu ochrony środowiska dla miasta Lubina. Przemawia za tym dziesięcioletnia seria danych, dzięki której będzie można efektywnie śledzić trendy zmian stanu poszczególnych komponentów środowiska oraz przemiany w sferze społeczno-gospodarczej miasta Lubina mające wpływ na stan środowiska przyrodniczego. **Wykorzystanie dotychczasowych metod pozwoli w pełni ocenić zmiany jakie nastąpią w środowisku w wyniku realizacji postanowień Programu.**

Z wykonania Programu, zgodnie z art. 18 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 1232), co 2 lata sporządzone zostaną raporty. Raporty przedstawia się radzie gminy, a następnie przekazuje do organu wykonawczego powiatu.