

Uchwała nr IX/82/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Lubin przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2019 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Tomasz Miśkiewicz - przewodniczący, Aneta Kieljan - członek, Monika Puchała - członek

wydaje opinię pozytywną

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Lubin przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2019 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) – dalej „u.f.p.”, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia wraz z projektem uchwały budżetowej regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania.

W dniu 15 listopada 2018 r. Prezydent Miasta Lubina przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miejskiej Lubin na lata 2019-2039 (w formie dokumentu elektronicznego).

Badając przedłożony projekt uchwały, Skład Orzekający stwierdził, że wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2019-2039, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. Dla każdego roku wieloletniej prognozy finansowej określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Planowany wynik budżetu na 2019 rok i związane z nim kwoty przychodów i rozchodów oraz długu jednostki są zgodne z wartościami wynikającymi z projektu uchwały budżetowej na 2019 rok, stosownie do przepisów art. 229 u.f.p. We wszystkich latach objętych prognozą został zachowany wymóg art. 242 ust. 1 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Dla przedsięwzięć ujętych w wieloletniej prognozie finansowej podano informacje i wielkości wskazane w art. 226 ust. 3 u.f.p. Projekt uchwały wieloletniej prognozy finansowej zawiera upoważnienia, o których mowa w art. 228 u.f.p.

W załączniku nr 3 do projektu uchwały przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej (wymóg art. 226 ust. 2a u.f.p.). W odniesieniu do wielkości planowanych dochodów i wydatków w zakresie lat od 2020 do 2039 wskazano jedynie, że zostały one zaktualizowane do wartości zbliżonych do 2019 roku. Z załącznika nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika natomiast, że w stosunku do planowanych w 2019 r. wielkości wydatków bieżących (poz. 2.1), w tym wydatków bieżących na wynagrodzenia i składki od nich naliczane (poz. 11.1), w roku 2020 przewidywany jest istotny spadek tych wydatków, odpowiednio o 20,1 mln zł i 7,1 mln zł, do czego nie odniesiono się w objaśnieniach. Skład Orzekający wskazuje, że w celu spełnienia wymogu realistyczności prognozy, o którym mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p., wskazane byłoby objaśnienie założeń dotyczących planowanych dochodów i wydatków budżetu, w tym bieżących w okresie od 2020 r.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że na koniec 2019 r. zadłużenie Gminy Miejskiej Lubin z tytułu kredytów wyniesie 142.000.085,16 zł, co stanowi 38,00% planowanych na ten rok dochodów budżetu. W 2019 r. łączna kwota spłat kredytów (10.799.999,88 zł) wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek (4.050.000,00 zł) i z

potencjalną spłatą wykazanej kwoty z udzielonych poręczeń (604.447,92 zł) została zaplanowana w wysokości 4,14% planowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, ustalonym zgodnie z art. 243 u.f.p., wynoszącym 9,43%. W latach 2020-2039 relacje łącznej kwoty przypadających spłat rat kredytów wraz z należnymi odsetkami i potencjalną spłatą do 2037 roku kwoty dotyczącej poręczeń do planowanych dochodów budżetu również nie przekraczają dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, o którym mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Lubin. Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na podstawie kryterium zgodności z prawem. Wskazuje jednocześnie, że odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, ponoszą jej organy.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 i poz. 1669) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Tomasz Miśkiewicz