

Uchwała nr IX/11/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 stycznia 2020 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Lubinie nr XIII/98/19 z dnia 23 grudnia 2019 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miejskiej Lubin na lata 2020-2040 i uchwale Rady Miejskiej w Lubinie nr XIII/97/19 z dnia 23 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu miasta Lubina na rok 2020

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649) i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 17 stycznia 2020 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Tomasz Miśkiewicz - przewodniczący, Aneta Kieljan - członek, Monika Puchała - członek

wydaje opinię pozytywną

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Lubinie nr XIII/98/19 z dnia 23 grudnia 2019 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miejskiej Lubin na lata 2020-2040 i uchwale Rady Miejskiej w Lubinie nr XIII/97/19 z dnia 23 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu miasta Lubina na rok 2020.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649) - dalej: „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej wydaje opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy. W wydawanej opinii Izba ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu i jego spłaty, w szczególności z uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu w roku 2020 oraz następnych latach.

Na podstawie przedłożonej w dniu 30 grudnia 2019 r. uchwały Rady Miejskiej w Lubinie nr XIII/98/19 z dnia 23 grudnia 2019 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miejskiej Lubin na lata 2020-2040 oraz przedłożonej w dniu 2 stycznia 2020 r. uchwały Rady Miejskiej w Lubinie nr XIII/97/19 z dnia 23 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu miasta Lubina na rok 2020, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu (załącznik nr 1 do uchwały nr XIII/98/19) sporządzono na lata 2020-2040, zgodnie z wymogiem art. 227 u.f.p. Ujęte w prognozie na rok 2020 kwoty wyniku budżetu i związane z nim kwoty przychodów i rozchodów oraz długu są zgodne z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2020, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p. W całym okresie objętym prognozą zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej, o którym mowa w art. 242 u.f.p.

W 2020 roku Gmina Miejska Lubin zaplanowała zaciągnięcie nowego zobowiązania zaliczanego do długu publicznego (kredyt) w kwocie 25.000.000,00 zł. Planowany na koniec 2020 r. dług Gminy Miejskiej wyniesie 156.499.965,28 zł, co stanowi 40,02% planowanych dochodów budżetu. Zaplanowana na 2020 rok spłata kredytów w kwocie 10.500.119,88 zł powiększona o wydatki przeznaczone na obsługę długu (5.018.312,34 zł) oraz potencjalną spłatę wykazanej kwoty z udzielonych poręczeń (593.086,66 zł), stanowi 5,91 % planowanych dochodów bieżących budżetu pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 10,62% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartał 2019 r.

Od 2021 r. nie są planowane przychody zwrotne zwiększające dług Gminy Miejskiej Lubin. Dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem jego spłaty będą planowane nadwyżki budżetu. Z przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wielkości budżetu wynika, że w latach 2021-2040, wyliczona w oparciu o prognozowane wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. zostanie również zachowana. Należy przy tym zauważyć, że na dopuszczalny w 2020 r. wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy Miejskiej wynoszący 10,62% istotny wpływ miały wskaźniki jednoroczne za 2017 r. i 2018 r. (odpowiednio 11,88% i 11,10%). W kolejnych trzech latach dopuszczalny wskaźnik spłaty zmniejsza się do poziomu 4,64%. Następnie rośnie do 7,53% w 2024 r. i maleje do poziomu 5,38% w 2027 r. (przy wskaźniku spłaty 4,97%). Wskazania wymaga również, że różnica pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań a wskaźnikiem planowanych spłat zobowiązań (wraz z wydatkami na obsługę długu i potencjalnymi kwotami wynikającymi z udzielonych poręczeń) - obliczona w oparciu o przewidywane wykonanie wielkości budżetu w 2019 r. - maleje, i tak - dla roku 2021 wynosi - 2,64 punktu procentowego i dla roku 2022 - 2,41 punktu procentowego. W 2023 r., różnica pomiędzy dopuszczalnym a planowanym wskaźnikiem wynosi natomiast zaledwie 0,18 punktu procentowego.

Skład Orzekający zauważa, że spełnienie ustawowej relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. wiąże się z zaplanowaniem spłaty długu Gminy Miejskiej Lubin w okresie 21 lat. Według bieżącego stanu, indywidualny wskaźnik zadłużenia Gminy został obliczony w oparciu o prognozowane, optymistyczne wielkości dochodów i wydatków bieżących oraz dochodów ze sprzedaży majątku, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań budżetowych, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości w zakresie spłaty zobowiązań dłużnych mogą być inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

Skład Orzekający podkreśla zatem, że możliwość spłaty długu w latach 2020-2040, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów oraz utrzymania założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskania przewidzianych nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku (do 2026 r. włącznie). Wielkości te wpływają bowiem na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Miejskiej Lubin. Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów, realność i celowość ponoszonych wydatków budżetu oraz za zaciąganie zobowiązań.

Niniejsza opinia - zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

mgr Tomasz Miśkiewicz