

Uchwała nr IX/120/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej
Lubin na lata 2024-2043

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Tomasz Miśkiewicz — przewodniczący,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Monika Puchała — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Lubin na lata 2024-2043.

Uzasadnienie

Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

W dniu 15 listopada 2023 r. Prezydent Miasta Lubina przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu zarządzeniem nr P.0050.354.2023 z dnia 15 listopada 2023 roku projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miejskiej Lubin na lata 2024-2043.

Badając przedłożony projekt uchwały pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2024-2043, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. Dla każdego roku wieloletniej prognozy finansowej określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Przyjęte w projekcie wartości są spójne, w zakresie wymaganym w art. 229 u.f.p., z projektem uchwały budżetowej na 2024 rok. We wszystkich latach objętych prognozą został zachowany wymóg art. 242 ust. 1 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Dla przedsięwzięć ujętych w wieloletniej prognozie finansowej podano informacje i wielkości wskazane w art. 226 ust. 3 u.f.p. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera upoważnienia, o których mowa w art. 228 i art. 232 ust. 2 u.f.p.

W załączniku nr 3 do projektu uchwały przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej. Metodologia opracowania przedmiotowych objaśnień wskazuje, że omawiane wielkości prognozy, w większości wskazują na kwoty zmian w odniesieniu do wielkości przyjętych jako „bazowe” - w zmianie WPF z 3 października 2023 r. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 226 ust. 2a u.f.p. do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. Zatem nie mogą odnosić się one do samych zmian. Ponadto, co do zasady podjęcie przez jednostkę samorządu terytorialnego uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z uchwałą budżetową na rok budżetowy, wiąże się z uchYLENIEM dotychczasowej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej ze wszystkimi wprowadzonymi zmianami (co również przewidziane zostało w § 5 treści normatywnej opiniowanego projektu uchwały). Wskazuje się zatem na konieczność odpowiedniego uzupełnienia objaśnień prognozy w oparciu o wielkości w niej przyjęte.

Ponadto uzupełnienia objaśnień wymaga planowana na 2024 r. kwota długu, w tym długu spłacanego z wydatków budżetu. Zwraca się uwagę przy tym na brak wypełnienia w załączniku nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej, dla roku 2023 przewidywanych wielkości w kol.: 5 i 6.1, co budzi wątpliwości w odniesieniu do poprawności obliczenia kwoty długu zarówno na koniec 2023 r. jak i 2024 r.

W okresie prognozy nie jest planowane zaciąganie nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego. Prognozowana na koniec 2024 roku kwota długu wynosi 178.000.001,76 zł, co stanowi 25,14% planowanych dochodów budżetu. Od 2025 r. na spłatę zaciągniętego długu prognozowane są nadwyżki budżetu. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi, określone w art. 243 u.f.p. (lata 2024–2040), nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje się, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Miśkiewicz