

Projekt

z dnia 4 maja 2026 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W LUBINIE**

z dnia 2026 r.

w sprawie utworzenia Zespołu Przedszkoli Miejskich Nr 1 w Lubinie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) art. 91 ust. 3, 5, 9, w związku z art. 88 ust. 1 i 7 oraz art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2025 r. poz. 1043 z późn. zm.) oraz art. 12 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.), Rada Miejska w Lubinie uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Z dniem 1 września 2026 r. tworzy się zespół przedszkoli o nazwie "Zespół Przedszkoli Miejskich Nr 1 w Lubinie" z siedzibą w Lubinie przy ul. Jana Kilińskiego 35, zwany dalej "Zespołem".

2. W skład Zespołu wchodzi:

- 1) Przedszkole Miejskie Nr 2 przy ul. Stanisława Staszica 2 w Lubinie;
- 2) Przedszkole Miejskie Nr 3 przy ul. Jana Kilińskiego 35 w Lubinie;
- 3) Przedszkole Miejskie Nr 4 przy ul. Tadeusza Kościuszki 10 w Lubinie.

§ 2. Z dniem 1 września 2026 r.:

- 1) mienie będące w zarządzie lub użytkowaniu przedszkoli, o których mowa w § 1 ust. 2, staje się mieniem odpowiednio w zarządzie lub użytkowaniu Zespołu,
- 2) należności i zobowiązania przedszkoli, o których mowa w § 1 ust. 2, stają się należnościami i zobowiązaniami Zespołu,
- 3) pracownicy przedszkoli wymienionych w § 1 ust. 2 stają się pracownikami Zespołu.

§ 3. Akt założycielski Zespołu, stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 4. Zespołowi nadaje się statut, w brzmieniu stanowiącym załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Lubina.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie w dniu podjęcia.

Załącznik nr 1 do uchwały nr
Rady Miejskiej w Lubinie
z dnia 2026 r.

AKT ZAŁOŻYCIELSKI
ZESPOŁU PRZEDSZKOLI MIEJSKICH NR 1 W LUBINIE

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) art. 91 ust. 3, 5, 9, w związku z art. 88 ust. 1 i 7 oraz art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2025 r. poz. 1043 z późn. zm.) oraz art. 12 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.),

z dniem 1 września 2026 r. zakłada się

Zespół Przedszkoli Miejskich nr 1 w Lubinie

z siedzibą w Lubinie przy ul. Jana Kilińskiego 35,

w skład którego wchodzi:

- 1) Przedszkole Miejskie Nr 2 przy ul. Stanisława Staszica 2 w Lubinie,
- 2) Przedszkole Miejskie Nr 3 przy ul. Jana Kilińskiego 35 w Lubinie,
- 3) Przedszkole Miejskie Nr 4 przy ul. Tadeusza Kościuszki 10 w Lubinie.

STATUT ZESPOŁU PRZEDSZKOLI MIEJSKICH NR 1 W LUBINIE

§ 1. 1. Zespół przedszkoli nosi nazwę „Zespół Przedszkoli Miejskich nr 1 w Lubinie”, zwany dalej „Zespołem”.

2. W skład Zespołu wchodzi:

- 1) Przedszkole Miejskie Nr 2 w Lubinie przy ul. Stanisława Staszica 2,
- 2) Przedszkole Miejskie Nr 3 w Lubinie, przy Jana Kilińskiego 35,
- 3) Przedszkole Miejskie Nr 4 w Lubinie, przy Tadeusza Kościuszki 10.

§ 2. 1. Siedzibą Zespołu jest miasto Lubin.

2. Zespół prowadzi działalność pod adresem ul. Jana Kilińskiego 35, 59-300 Lubin.

§ 3. 1. Organem prowadzącym Zespół jest Gmina Miejska Lubin z siedzibą przy ul. Jana Kilińskiego 10, 59-300 Lubin.

2. Organem sprawującym nadzór pedagogiczny jest Dolnośląski Kurator Oświaty we Wrocławiu.

§ 4. Zespół realizuje cele i zadania wynikające z przepisów prawa, w szczególności z ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe i ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty.

§ 5. 1. Zachowuje się odrębność rad pedagogicznych i rad rodziców przedszkoli wchodzących w skład Zespołu.

2. Organami Zespołu są:

- 1) Dyrektor,
- 2) Rada Pedagogiczna Przedszkola Miejskiego Nr 2 w Lubinie,
- 3) Rada Pedagogiczna Przedszkola Miejskiego Nr 3 w Lubinie,
- 4) Rada Pedagogiczna Przedszkola Miejskiego Nr 4 w Lubinie.
- 5) Rada Rodziców Przedszkola Miejskiego Nr 2 w Lubinie,
- 6) Rada Rodziców Przedszkola Miejskiego Nr 3 w Lubinie,
- 7) Rada Rodziców Przedszkola Miejskiego Nr 4 w Lubinie.

3. W uzasadnionych przypadkach Dyrektor może zorganizować wspólne zebranie rad pedagogicznych przedszkoli wchodzących w skład Zespołu. Do trybu działania wspólnego

zebrania stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo Oświatowe dotyczące rady pedagogicznej.

§ 6. Strukturę i zasady organizacyjne Zespołu określa opracowany przez jego Dyrektora Regulamin Organizacyjny.

§ 7. Do dokonywania zmian w statucie Zespołu upoważnione jest wspólne zebranie rad pedagogicznych przedszkoli wchodzących w skład Zespołu.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 91 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe, organ prowadzący może połączyć w zespół prowadzone przez siebie przedszkola mające siedzibę na obszarze objętym obwodem jednej szkoły podstawowej. Zgodnie z powoływanym przepisem proponuje się połączenie Przedszkola Miejskiego Nr 2 przy ul. Stanisława Staszica 2, Przedszkola Miejskiego Nr 3 przy ul. Jana Kilińskiego 35 oraz Przedszkola Miejskiego Nr 4 przy ul. Tadeusza Kościuszki 10 w Zespół Przedszkoli Miejskich Nr 1 w Lubinie z siedzibą przy ul. Jana Kilińskiego 35 zwanego dalej Zespołem.

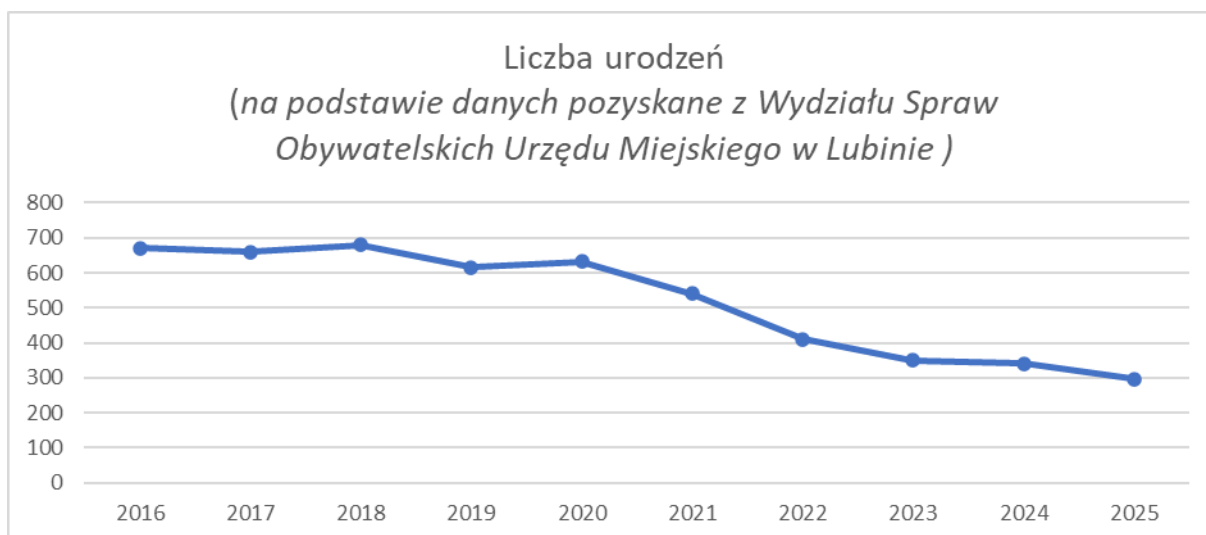
Wymienione przedszkola mają siedzibę na obszarze objętym obwodem Szkoły Podstawowej Nr 5 w Lubinie z siedzibą przy ul. Jana Kilińskiego 12.

Jednym z kluczowych powodów podjęcia niniejszej uchwały są zachodzące w ostatnich latach oraz prognozowane na kolejne lata zmiany demograficzne, w szczególności spadek liczby dzieci w wieku przedszkolnym na terenie Gminy Miejskiej Lubin (dalej GML). Analiza sytuacji oświatowej GML jednoznacznie wskazuje, że połączenie Przedszkola Miejskiego nr 2 (dalej PM2), Przedszkola Miejskiego nr 3 (dalej PM3) oraz Przedszkola Miejskiego nr 4 (dalej PM4) jest działaniem uzasadnionym i koniecznym.

Dane pozyskane z Wydziału Spraw Obywatelskich Urzędu Miejskiego w Lubinie potwierdzają wyraźną i wieloletnią tendencję spadkową w zakresie liczby noworodków – od 680 dzieci urodzonych w 2018 r. do zaledwie 296 dzieci urodzonych w 2025 r. Spadek o blisko 57% w ciągu ośmiu lat oznacza, że w najbliższych latach liczba dzieci w wieku przedszkolnym będzie nadal maleć. Oznacza to, że w ciągu zaledwie ośmiu lat liczba urodzeń zmniejszyła się o blisko 57%, co obrazuje poniższa.

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Styczeń	64	62	66	57	58	44	34	29	28	18
Luty	56	59	56	38	45	60	37	27	24	17
Marzec	46	49	64	58	60	64	32	20	44	26
Kwiecień	58	48	57	67	46	36	22	31	27	25
Maj	41	42	61	46	51	55	46	25	20	21
Czerwiec	62	52	49	43	55	32	35	33	29	23
Lipiec	58	58	49	63	60	33	38	50	31	34
Sierpień	55	71	50	53	47	49	40	34	31	23
Wrzesień	60	55	57	53	55	61	37	26	29	25
Październik	56	57	60	57	49	35	34	24	34	28
Listopad	64	51	58	41	58	44	29	27	22	29
Grudzień	50	56	53	40	49	27	26	24	21	27
Razem	670	660	680	616	633	540	410	350	340	296

**dane pozyskane z Wydziału Spraw Obywatelskich Urzędu Miejskiego w Lubinie*



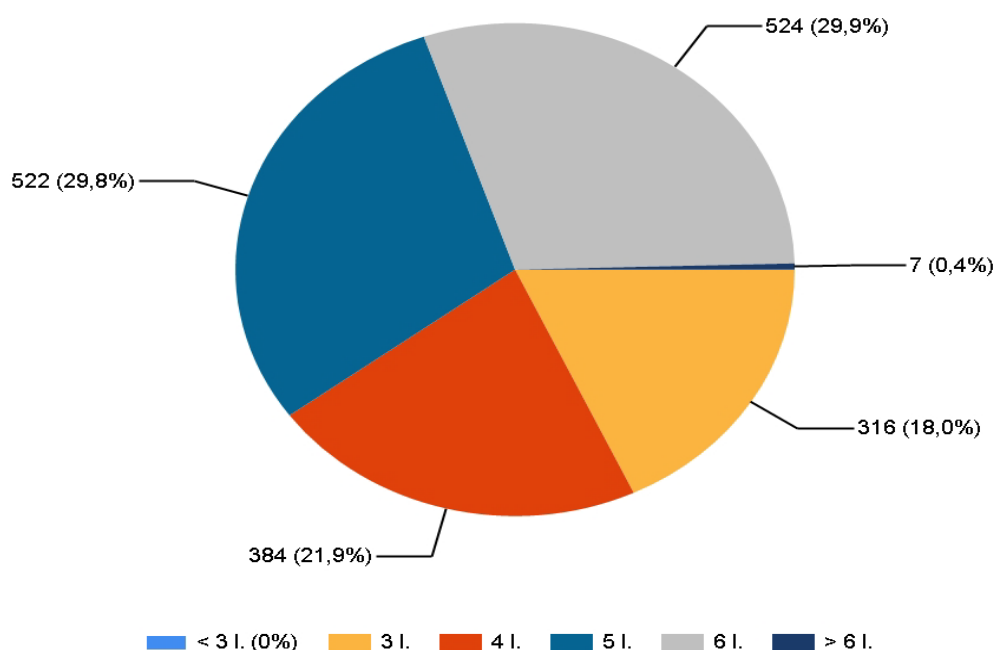
Spadek o blisko 57% w ciągu ośmiu lat oznacza, że w najbliższych latach liczba dzieci w wieku przedszkolnym będzie nadal maleć.

Tendencja ta dotyczy całego systemu oświaty w Lubinie — zarówno szkół, jak i przedszkoli — i wymusza dostosowanie sieci placówek do realnych potrzeb mieszkańców.

Spadek liczby dzieci urodzonych i zameldowanych w Lubinie ma bezpośredni wpływ na zapotrzebowanie na miejsca w przedszkolach, strukturę oddziałów oraz racjonalne wykorzystanie istniejącej bazy lokalowej.

Poniższy wykres przedstawia strukturę przyjętych dzieci w kategoriach wiekowych na rok 2026/2027 do 13 przedszkoli prowadzonych przez Gminę Miejską Lubin. Należy zaznaczyć, że w rekrutacji zostali przyjęci wszyscy kandydaci będący mieszkańcami Gminy Miejskiej Lubin, którzy złożyli wniosek.

Rozkład liczby przyjętych w kategoriach wiekowych



W roku szkolnym 2025/2026 zostało uruchomionych **5 oddziałów przedszkolnych mniej** w stosunku do roku poprzedniego a po zakończonym naborze na rok szkolny 2026/2027 będzie uruchomionych **6 oddziałów przedszkolnych mniej** w stosunku do poprzedniego roku i pozostaje 49 wolnych miejsc.

Dostosowanie sieci przedszkoli do rzeczywistych potrzeb mieszkańców jest obowiązkiem organu prowadzącego i ma na celu zapewnienie stabilnego, efektywnego i ekonomicznie uzasadnionego funkcjonowania systemu oświaty.

Obecnie Przedszkole Miejskie Nr 2 liczy 5 oddziałów, do których uczęszcza 127 dzieci. W przedszkolu zatrudnionych jest łącznie 28 pracowników, w tym 16 nauczycieli oraz 12 pracowników administracji i obsługi. Przedszkole Miejskie Nr 3 liczy 5 oddziałów, do których uczęszcza 126 dzieci. Zatrudnionych w nim jest łącznie 25 pracowników, w tym 13 nauczycieli oraz 12 pracowników administracji i obsługi. Przedszkole Miejskie Nr 4 liczy 5 oddziałów, do których uczęszcza 125 dzieci. W przedszkolu zatrudnionych jest łącznie 23 pracowników, w tym 12 nauczycieli oraz 11 pracowników administracji i obsługi.

W przeprowadzonym na rok szkolny 2026/2027 postępowaniu rekrutacyjnym do tych trzech przedszkoli na 105 miejsc do naboru zgłosiło się 58 kandydatów, co powoduje, iż w roku szkolnym 2026/2027 Przedszkole Miejskie Nr 2 i Przedszkole Miejskie Nr 4 będą funkcjonowały w zmniejszonej o 1 liczbie oddziałów (będzie po 4 oddziały). Podobnej sytuacji należy spodziewać się perspektywicznie, gdyż w roku szkolnym 2026/2027 edukację przedszkolną zakończy w tych trzech przedszkolach co najmniej 92 uczniów a w roku szkolnym 2027/2028 - 109. Biorąc pod uwagę dane zawarte w tabeli i przedstawionym rozkładzie liczby uczniów przyjętych do przedszkoli w kategoriach wiekowych, doświadczenie z ostatnich rekrutacji oraz położenie tych przedszkoli (centrum miasta – wokół osiedla z dużą liczbą starszych mieszkańców) nie należy spodziewać się wzrostu liczny kandydatów, a wręcz ich spadku.

Utworzenie Zespołu nie będzie miało wpływu na dotychczasowy przebieg i organizację procesów kształcenia w poszczególnych przedszkolach wchodzących w skład zespołu, gdyż nastąpi bez zmiany lokalizacji funkcjonowania łączonych przedszkoli, zachowana zostanie odrębność rad pedagogicznych oraz rad rodziców. Nie zostanie zakłócona realizacja programów nauczania, wychowania i opieki ww. przedszkoli. Z perspektywy dzieci uczęszczających do przedszkoli nie nastąpią żadne zmiany, nie zmieni się bowiem miejsce odbywania zajęć oraz kadra dydaktyczna i obsługa (woźne). Zespołem kierować będzie jeden dyrektor. Dodatkowo w Zespole liczącym co najmniej 12 oddziałów przewiduje się stanowisko wicedyrektora, w szczególności dla zapewnienia prawidłowej realizacji zadań przedszkoli wchodzących w skład Zespołu. Biorąc pod uwagę odległości pomiędzy placówkami (przedstawione na poniższym schemacie) nie należy spodziewać się problemów związanych z bieżącym zarządzaniem oraz nadzorem pedagogicznym sprawowanym przez dyrekcję Zespołu.



W warunkach niżu demograficznego poszczególne przedszkola coraz częściej borykają się z koniecznością dzielenia etatów, zatrudnianiem nauczycieli w niepełnym wymiarze godzin, trudnościami w zapewnieniu pełnego pensum w jednej placówce. Utworzenie zespołu umożliwi łączenie godzin pracy w ramach jednego pracodawcy, co pozwoli na zatrudnianie nauczycieli na pełnych etatach, stabilizację warunków pracy, ograniczenie rotacji kadry oraz efektywne planowanie organizacji roku szkolnego.

W Zespole łatwiej jest równomiernie rozdzielać godziny pracy, reagować na zmiany liczby dzieci, unikać redukcji etatów w poszczególnych placówkach oraz zapewnić ciągłość zatrudnienia.

Zmiana trzech przedszkoli w jednego pracodawcę umożliwia przesuwanie pracowników między lokalizacjami bez konieczności rozwiązywania umów, elastyczne reagowanie na absencje, utrzymanie pełnej obsady kadrowej, a także sprawniejsze zarządzanie organizacją pracy.

Coraz częściej spotykamy się z sytuacją, że specjaliści są zatrudniani na części etatów w kilku jednostkach, co sprawia, iż nie mogą być zatrudnieni np. przez mianowanie czy realizować ścieżki awansu zawodowego, a także korzystać z uprawnień uwarunkowanych zatrudnieniem w pełnym lub ½ wymiarze czasu pracy.

W zespole możliwe będzie wspólne zatrudnianie psychologa, logopedy, pedagoga specjalnego czy terapeuty pedagogicznego oraz planowanie ich pracy w sposób obejmujący wszystkie trzy placówki. Pozwoli to na skuteczniejsze zapewnienie dzieciom szerszego i bardziej dostępnego wsparcia specjalistycznego.

Spadek liczby dzieci powoduje w konsekwencji spadek liczby dostępnych miejsc pracy dla pracowników jednostek oświatowych. Połączenie przedszkoli w zespół umożliwi bardziej elastyczne planowanie czasu pracy nauczycieli i pracowników obsługi, ułatwi organizację zastępstw, pozwoli uniknąć sytuacji, w której w jednej placówce brakuje godzin, a w innej są one w nadmiarze, zapewni stabilność zatrudnienia w dłuższej perspektywie.

Połączenie PM 2, PM 3 i PM 4 w Zespół pozwoli na lepsze wykorzystanie istniejącej bazy lokalowej, elastyczne planowanie liczby oddziałów, ograniczenie kosztów administracyjnych. Przyczyni się również do stabilnego funkcjonowania przedszkoli w warunkach malejącej liczby dzieci oraz racjonalnego dostosowania struktury organizacyjnej do zmian demograficznych. Konsolidacja przedszkoli nie wpłynie negatywnie na jakość pracy dydaktyczno-wychowawczej. Wręcz przeciwnie - pozwoli na ujednoczenie standardów pracy, lepszą współpracę nauczycieli, wspólne planowanie działań i projektów oraz efektywne wykorzystanie specjalistów (psycholog, logopeda, pedagog, pedagog specjalnym, terapeuta pedagogiczny).

Podsumowanie

Połączenie PM 2, PM 3 i PM 4 w Zespół jest działaniem uzasadnionym demograficznie, racjonalnym ekonomicznie, korzystnym organizacyjnie, bezpiecznym dla dzieci, zgodnym z obowiązującymi przepisami prawa.

Połączenie przedszkoli w zespół jest naturalnym elementem procesu racjonalnego dostosowania sieci przedszkoli do realnych potrzeb wspólnoty samorządowej — zgodnym z art. 91 ustawy Prawo oświatowe, który przewiduje możliwość tworzenia zespołów w celu usprawnienia ich funkcjonowania.

Zgodnie z art. 91 ust. 11 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe, Dolnośląski Kurator Oświaty zaopiniował pozytywnie połączenie Przedszkola Miejskiego Nr 2 przy ul. Stanisława Staszica 2, Przedszkola Miejskiego Nr 3 przy ul. Jana Kilińskiego 35 oraz Przedszkola Miejskiego Nr 4 przy ul. Tadeusza Kościuszki 10 w Zespół Przedszkoli Miejskich Nr 1 w Lubinie z siedzibą przy ul. Jana Kilińskiego 35 (pismo z dnia 22.04.2026r. znak:DL.542.14.2026.BS).

Zgodnie z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe zasięgnięto opinii rad pedagogicznych łączonych jednostek w przedmiocie aktu założycielskiego Zespołu. Opinię należało wyrazić w terminie 14 dni licząc od dnia następującego po dniu doręczenia projektu uchwały. Rada Pedagogiczna Przedszkola Miejskiego Nr 2 wyraziła opinię negatywną, Rada Pedagogiczna Przedszkola Miejskiego Nr 3 wyraziła opinię negatywną, Rada Pedagogiczna Przedszkola Miejskiego Nr 4 wyraziła opinię pozytywną w sprawie utworzenia Zespołu.

Wobec powyższego, podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione.