

UCHWAŁA NR XX/173/26
RADY MIEJSKIEJ W LUBINIE

z dnia 16 czerwca 2026 r.

w sprawie odrzucenia w całości stanowiska Zarządu Oddziału Związku Nauczycielstwa Polskiego w Lubinie
dotyczącego zaopiniowania projektu uchwały Rady Miejskiej w Lubin w sprawie utworzenia Zespołu
Przedszkoli Miejskich Nr 1 w Lubinie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662) oraz art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 549), Rady Miejska w Lubinie uchwala, co następuje:

§ 1. Odrzuca się w całości stanowisko Zarządu Oddziału Związku Nauczycielstwa Polskiego w Lubinie dotyczącego zaopiniowania projektu uchwały Rady Miejskiej w Lubinie w sprawie utworzenia Zespołu Przedszkoli Miejskich Nr 1 w Lubinie.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Lubina.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Lubinie

Tomasz Górzyński

UZASADNIENIE

W dniu 1 kwietnia 2026 r. zgodnie z art. 19 ust. 1 ustawy o związkach zawodowych do Związku Nauczycielstwa Polskiego został przesłany do zaopiniowania projekt uchwały w sprawie utworzenia Zespołu Przedszkoli Miejskich nr 1 w Lubinie.

W dniu 16 kwietnia 2026 r. Związek Nauczycielstwa Polskiego przedstawił opinię dotyczącą projektu uchwały w sprawie utworzenia zespołu przedszkoli. Zgodnie jednak z art. 19 ust. 3 ustawy o związkach zawodowych, opinia organizacji związkowej nie ma charakteru wiążącego dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, a w przypadku odrzucenia tej opinii w całości lub w części właściwy organ jednostki samorządu terytorialnego informuje o tym związek na piśmie podając uzasadnienie swojego stanowiska.

Stanowisko Związku Nauczycielstwa Polskiego w zasadzie nie prezentuje negatywnej opinii w sprawie utworzenia zespołu przedszkoli oraz propozycji zmian bądź alternatywnych zapisów do opiniowanej uchwały, a jedynie zawiera uwagi do jej treści wyrażone w formie polemiki. Niemniej, mając na uwadze art. 19 ust. 3 ustawy o związkach zawodowych, podjęto przedmiotową uchwałę.

Nietrafiony jest zarzut związku o pominięciu w uchwale odniesienia do art. 231 Kodeksu pracy, gdyż zapisy § 2 uchwały w sprawie utworzenia Zespołu Przedszkoli Miejskich Nr 1 w Lubinie wyraźnie wskazują, iż dojdzie do przejścia dotychczasowych przedszkoli, jako zakładów pracy, na nowego pracodawcę, którym stanie się zespół przedszkoli, co potwierdza stosowanie konstrukcji przewidzianej w art. 231 Kodeksu pracy. Natomiast obowiązki informacyjne wobec pracowników i związków zawodowych oraz inne zadania pracodawców wynikają z przepisów prawa pracy i nie powinny być przedmiotem odrębnej regulacji w opiniowanej uchwale. Należy również zauważyć, że wbrew opinii ZNP, elastyczność w przydzielaniu obowiązków w poszczególnych przedszkolach nie zwiększy uciążliwości, a umożliwi wręcz utrzymanie zatrudnienia, bądź co najmniej ograniczy redukcję etatów.

Zgodnie z art. 231 § 6 przejście zakładu pracy lub jego części na innego pracodawcę nie może stanowić przyczyny uzasadniającej wypowiedzenie przez pracodawcę stosunku pracy, zatem nietrafiony jest także zarzut braku gwarancji zatrudnienia wynikającej z utworzenia zespołu. W przypadku spadku liczby oddziałów naturalną konsekwencją jest zwykle redukcja etatów, w szczególności kadry pedagogicznej. W tym zakresie bez znaczenia będzie fakt utworzenie zespołu, gdyż do reedukacji doszłoby również w przypadku samodzielnego funkcjonowania danego przedszkola. Utworzenie zespołu może wręcz umożliwić ruchy kadrowe powodujące ograniczenie redukcji zatrudnienia.

Zgodnie z art. 91 ust. 6 ustawy Prawo Oświatowe wyłącznie w zakresie uregulowanym odmiennie w statucie zespołu tracą moc postanowienia zawarte w statutach połączonych szkół lub placówek. Nietrafiony jest więc zarzut, iż niewyraźnie uregulowano relacje między statutem zespołu a statutami przedszkoli, gdyż praktycznie statut zespołu nie reguluje żadnych kwestii w zakresie ustroju poszczególnych przedszkoli, a wyłącznie organizację zespołu jako jednostki organizacyjnej. Zgodnie z ustawą statuty poszczególnych przedszkoli zachowują swoją moc, więc w myśl zasad techniki prawodawczej, nie należy powielać zapisów ustaw w aktach niższego rzędu. W zakresie ustroju poszczególnych przedszkoli mają zastosowanie postanowienia ich odrębnych statutów. Ponadto Rada Miejska upoważniała wspólne zebranie rad pedagogicznych łączony przedszkoli do zmiany treści statutu zespołu, dając dużą autonomię temu gremium.

Wobec powyższego przedstawione przez związek uwagi nie znajdują uzasadnienia, zwłaszcza w świetle pozytywnej opinii Dolnośląskiego Kuratora Oświaty z dnia 22.04.2026 r. pismo nr DL.542.14.2026.BS.

Szczegóły głosowania

Sesja

Nazwa: XX sesja Rady Miejskiej w Lubinie

Opis:

Adres Url:

Program

Temat: 16. Uchwała w sprawie odrzucenia w całości stanowiska Zarządu Oddziału Związku Nauczycielstwa Polskiego w Lubinie dotyczącego zaopiniowania projektu uchwały Rady Miejskiej w Lubinie w sprawie utworzenia Zespołu Przedszkoli Miejskich Nr 1 Lubinie.

Opis: Inicjatywa uchwałodawcza Prezydenta Miasta - PROJEKT NR 176/2026

Adres Url:

Głosowanie

Numer referencyjny:

Temat: Projekt Nr 176

Opis: Uchwała w sprawie odrzucenia w całości stanowiska Zarządu Oddziału Związku Nauczycielstwa Polskiego w Lubinie dotyczącego zaopiniowania projektu uchwały Rady Miejskiej w Lubinie w sprawie utworzenia Zespołu Przedszkoli Miejskich Nr 1 Lubinie.

Otwarcie: 2026-06-16 13:08:33

Zamknięcie: 2026-06-16 13:08:57

Stan: Zaakceptowano

Adres Url:

Rodzaj odpowiedzi: Za/Przeciw/Wstrzymał się

Rodzaj głosowania: Brak wyników pośrednich

Typ licznika głosowania: Brak licznika czasu głosowania

100% setting: Uprawnieni do głosowania i obecni na spotkaniu

Łączne wyniki

Za: 15

Przeciw: 2

Wstrzymał się: 4

NotVotedCount: 0

Wszystkie wyniki: 21

Nie głosował: 0

Frekwencja

Obecni z upoważnieniem do głosowania: 21

Nieobecni z upoważnieniem do głosowania: 2

Indywidualne wyniki uczestników:

Uczestnik	Grupa	Głosowanie	Frekwencja
Radna Rady Miejskiej w Lubinie Barbara Danek		Za	Obecny
Radna Rady Miejskiej w Lubinie Ksenia Dowhań-Domańska		Nie głosował	Nieobecny
Radna Rady Miejskiej w Lubinie Dorota Dutkanicz		Za	Obecny
Radna Rady Miejskiej w Lubinie Violetta Duży		Nie głosował	Nieobecny
Przewodniczący Rady Miejskiej w Lubinie Tomasz Górzyński		Za	Obecny
Radny Rady Miejskiej w Lubinie Dariusz Jankowski		Za	Obecny
Radna Rady Miejskiej w Lubinie Eliza Kaczmarek		Za	Obecny
Radny Rady Miejskiej w Lubinie Michał Kielan		Wstrzymał się	Obecny
Radna Rady Miejskiej w Lubinie Joanna Kot		Za	Obecny
Radna Rady Miejskiej w Lubinie Agnieszka Kubica-Radek		Przeciw	Obecny
Radny Rady Miejskiej w Lubinie Romuald Kujawa		Za	Obecny
Radna Rady Miejskiej w Lubinie Katarzyna Kulczyńska		Za	Obecny
Radny Rady Miejskiej w Lubinie Tadeusz Madziarczyk		Za	Obecny
Radna Rady Miejskiej w Lubinie Edyta Orłowska		Za	Obecny
Radna Rady Miejskiej w Lubinie Izabella Polak-Salomon		Za	Obecny
Radna Rady Miejskiej w Lubinie Bogusława Potocka		Za	Obecny
Radny Rady Miejskiej w Lubinie Daniel Rędziński		Przeciw	Obecny
Radny Rady Miejskiej w Lubinie Dariusz Węgrzyn		Wstrzymał się	Obecny
Radny Rady Miejskiej w Lubinie Marian Węgrzynowski		Za	Obecny
Radny Rady Miejskiej w Lubinie Franciszek Wojtyczka		Wstrzymał się	Obecny
Radny Rady Miejskiej w Lubinie Roman Zaprutko		Za	Obecny
Radna Rady Miejskiej w Lubinie Edyta Zawadzka		Wstrzymał się	Obecny
Radny Rady Miejskiej w Lubinie Grzegorz Zieliński		Za	Obecny