

**UCHWAŁA  
RADY MIEJSKIEJ W LUBINIE**

z dnia ... r.

**zmieniająca uchwałę w sprawie postanowienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, położonych na terenie Gminy Miejskiej Lubin, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne**

Na podstawie art. 6c ust. 2 i 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 z późn. zm.) w związku z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** W uchwale nr XXX/228/12 Rady Miejskiej w Lubinie z dnia 20 listopada 2012 r. w sprawie postanowienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, położonych na terenie Gminy Miejskiej Lubin, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne (Dz. Urz. Woj. Doln. poz. 4382) § 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 1. Postanawia się o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, które w części stanowią nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, w zakresie niezamieszkałych części tych nieruchomości.”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Lubina.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 marca 2021 r.

## UZASADNIENIE

Gmina Miejska Lubin od początku powołania gminnych systemów gospodarowania odpadami komunalnymi korzystała z ustawowego uprawnienia i nieprzerwanie obejmowała tym systemem właściciele nieruchomości niezamieszkałych. W ostatnich latach jednak ze względu na ustawowe ograniczenia w zakresie wysokości maksymalnej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości niezamieszkałych<sup>1</sup> dochody z przedmiotowej opłaty uzyskiwane od właściciele nieruchomości niezamieszkałych nie pokrywają kosztów ponoszonych na poczet świadczenia usług względem właściciele tych nieruchomości. Brak jest pozytywnych przesłanek wskazujących na zniesienie ustawowych ograniczeń, natomiast tendencja w zakresie wzrostu kosztów utrzyma się. Rosnące koszty systemu zagospodarowania odpadów to też ogólnopolska tendencja, a utrwać ją będzie ograniczona konkurencja na rynku usług zagospodarowywania i odbierania odpadów komunalnych.

Powyższe zjawiska mogą przyczynić się do deficytu gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w zakresie nieruchomości niezamieszkałych, co stoi w sprzeczności z zasadą samofinansowania się tego systemu. W konsekwencji prowadzić to może do sytuacji, w której mieszkańcy Lubina (ponoszący opłatę w związku z nieruchomościami zamieszkałymi) będą współfinansować koszt obsługi nieruchomości niezamieszkałych. Zważywszy natomiast na podstawowe przyczyny, które leżą u podstaw opisywanych wyżej procesów, a na które Gmina Miejska Lubin nie posiada jakiegokolwiek wpływu, racjonalnym ekonomicznie i społecznie jest ograniczenie zakresu nieruchomości niezamieszkałych objętych systemem.

Oprócz tego, że projektowana uchwała jest zgodna z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, albowiem art. 6c ust. 2 pozwala objąć gminnym systemem nieruchomości określonego rodzaju, to dodatkowo jej podjęcie może spowodować powstanie korzystnych dla właściciele nieruchomości niezamieszkałych skutków. Otóż właściciele nieruchomości niezamieszkałych, którzy nie będą objęci systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, uzyskają pełną swobodę w zakresie organizacji odbierania odpadów komunalnych, dzięki czemu będą mogli na warunkach wolnorynkowych zawrzeć umowę z wybranym przez siebie operatorem świadczącym usługi odbierania odpadów komunalnych. Właściciele nieruchomości niezamieszkałych nie będą również związani ramami usług ustalonych do tej pory dla wszystkich właściciele nieruchomości, co powinno pozwolić na indywidualne dostosowanie warunków umownych do rzeczywistych potrzeb właściciele nieruchomości niezamieszkałych, w tym struktury i ilości powstających na nieruchomości odpadów oraz częstotliwości ich odbioru.

Nadmienić trzeba, że właściciele nieruchomości niezamieszkałych wykonując swoje obowiązki będą pozostawać pod nadzorem gminy oraz podlegać będą przepisom tak ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jak i Regulaminu utrzymania czystości i porządku. Wyłączenie części nieruchomości niezamieszkałych nie powinno więc stanowić zagrożenia z punktu widzenia prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

---

<sup>1</sup> Zgodnie z art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach maksymalna stawka opłaty to 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów lub 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za worek o pojemności 120 litrów, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.

Pozostawienie zaś nieruchomości mieszanych w obrębie systemu motywowane jest z kolei następującymi względami. Po pierwsze, koszt odbioru odpadów z nieruchomości mieszanych jest mniejszy i odbywa się w ramach tego samego zamówienia publicznego, które dotyczy nieruchomości zamieszkałych. Zamówienia w zakresie nieruchomości mieszanych mogą być ponadto udzielane na warunkach in house Miejskiemu Przedsiębiorstwu Oczyszczania Sp. z o. o. w Lubinie. Pozostawienie w gminnym systemie niezamieszkałych części nieruchomości mieszanych nie będzie zatem stanowiło przeszkody w realizacji zasady samofinansowania się systemu. Po drugie, wyłączenie z systemu niezamieszkałych części nieruchomości mieszanych spowodować może rozliczne problemy, w szczególności wynikające z braku miejsc na odrębne pojemniki dla poszczególnych lokali użytkowych lub polegające na podrzucaniu odpadów do pojemników przeznaczonych dla zamieszkałych części nieruchomości.

Pozostawienie w systemie części niezamieszkałych nieruchomości mieszanych nie będzie więc obciążone ryzykiem niedofinansowania systemu, a jednocześnie pozwoli uniknąć negatywnych skutków, które mogłyby wystąpić w przypadku rozwiązania odmiennego.

Zauważyć należy również, że tego rodzaju działania, tj. wyłączające w całości lub w części nieruchomości niezamieszkałe z gminnych systemów podejmują również inne gminy z terenu całego kraju. W ostatnim choćby okresie tylko na terenie województwa dolnośląskiego odpowiednie uchwały uchyliło lub zmieniło wiele gmin, w tym takie gminy jak: Jawor, Bardo, Domaniów, Gryfów Śląski, Żukowice, Bolesławiec, Kobierzyce, Zgorzelec, Łądek Zdrój, Strzelin, Jedlina i Oleśnica. Obserwowana tendencja potwierdza dodatkowo zasadność przyjęcia przedłożonego projektu.

Podsumowując, projektowane rozwiązanie jest konsekwencją obiektywnych okoliczności natury ekonomicznej, względami natury sprawiedliwościowej oraz rozwiązaniami przewidywanymi przez ustawę o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Dodatkowo może spowodować pozytywne skutki dla właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, którzy nie będą objęci gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi.