

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W LUBINIE
Z DNIA**

w sprawie przyjęcia programu osłonowego „Korpus Wsparcia Seniorów”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021r., poz. 1372 z późn. zm), art. 17 ust. 2 pkt 4, art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2021r., poz. 2268 z późn. zm.) **uchwała się co następuje:**

§ 1

Przyjmuje się Program Osłony dla miasta Lubina na rok 2022 „Korpus Wsparcia Seniorów” w brzmieniu jak załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Lubina.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miejskiej

Bogusława Potocka

Uzasadnienie

Do zadań własnych gminy należy m. in. podejmowanie działań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych (art. 17 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej)

Zachodzące procesy demograficzne i stale zwiększająca się liczba ludności w wieku poprodukcyjnym nakłada na państwo, w tym samorzady obowiązek podejmowania szerokich działań na rzecz seniorów niesamodzielnych ze względu na wiek lub stan zdrowia.

Realizacja programu osłonowego, którego celem jest zapewnienie możliwości bezpiecznego funkcjonowania seniorów w ich miejscu zamieszkania, przy uwzględnieniu potrzeby ochrony przed zakażeniem COVID-19 jest odpowiedzią na te wyzwania. Dzięki programowi, pomoc udzielana seniorom będzie przebiegała sprawnie i wspierała osoby niesamodzielne w czynnościach dnia codziennego, zwiększając ich bezpieczeństwo.

Opracowany i przedłożony program osłonowy jest podstawą i warunkiem niezbędnym do przystąpienia do realizacji Programu „Korpus Wsparcia Seniorów” ogłoszonego przez Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej. Rządowy Program uwzględnia nowe formy wsparcia, po zidentyfikowaniu potrzeb gmin i stanowi wytyczne dotyczące uzyskania przez gminy wsparcia finansowego w 2022r. ze środków pochodzących z Funduszu Przeciwdziałania Covid-19. Gminy przystępując do realizacji Programu i zabiegając o środki finansowe na ten cel, mają obowiązek przyjąć uchwałę program osłonowy. Finansowanie będzie się odbywało na podstawie art. 65 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 31 marca 2020r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw.

Załącznik
do Uchwały Nr
Rady Miejskiej w Lubinie
z dnia



Program Osłonowy dla miasta Lubina na rok 2022
„Korpus Wsparcia Seniorów”

SPIS TREŚCI:

Wstęp	3
I. Diagnoza problemu - wybrane zagadnienia	4
II. Cele programu	4
III. Zadania służące realizacji celów programu	4
IV. Przewidywane efekty realizacji programu	6
V. Adresaci programu	6
VI. Podmioty uczestniczące w realizacji programu	6
VII. Mechanizm udzielania pomocy	6
VIII. Finansowanie programu	7
IX. Monitoring programu	8
X. Ochrona danych osobowych	8

Wstęp

Program osłonowy dla miasta Lubina na rok 2022 „Korpus Wsparcia Seniorów” jest odpowiedzią na wyzwania jakie stoją przed gminą w obliczu zachodzących zmian demograficznych. Starzenie się społeczeństwa oraz konieczność podejmowania działań na rzecz osób niesamodzielnych z powodu wieku i stanu zdrowia, wymaga wprowadzenia nowatorskich i kompleksowych rozwiązań. Zapewnienie seniorom bezpiecznego funkcjonowania w ich miejscu zamieszkania, jest jednym z priorytetów polityki społecznej miasta. Wymaga współpracy samorządu z wolontariuszami oraz większego zaangażowania się w działania umożliwiające dostęp do tzw. „opieki na odległość”. Dodatkowo, ważnym zadaniem jest ochrona seniorów przed zakażeniem COVID-19.

W 2022r., gminy wspierające seniorów, mogą przystąpić do programu ogłoszonego przez Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej i skorzystać ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, o którym mowa w art. 65 ustawy z dnia 31 marca 2020r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych ustaw.

Zadania zaplanowane w programie osłonowym dla miasta Lubina, kierowane są do osób starszych, które nie są w stanie samodzielnie lub z pomocą rodziny realizować podstawowych potrzeb. Oprócz pomocy w wykonywaniu codziennych obowiązków, dostępie do opieki medycznej, niezwykle ważne jest zapewnienie seniorom kontaktu z drugim człowiekiem oraz zwiększenie bezpieczeństwa. Niniejszy program jest uzupełnieniem działań podejmowanych przez gminę na rzecz osób starszych.

Podstawę niniejszego dokumentu stanowią następujące akty prawne:

- 1) ustawa z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej,
- 2) ustawa z dnia 31 marca 2020r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych ustaw.

I. Diagnoza problemu – wybrane zagadnienia

Jednym z ważniejszych problemów demograficznych jest starzenie się społeczeństwa. Wydłużanie się życia ludzkiego oraz wzrost udziału osób starszych w ogólnej liczbie ludności ma ogromny wpływ na politykę społeczną – zarówno ogólnopolską, jak i lokalną. W strukturze wiekowej ludności miasta Lubina na przestrzeni lat 2015-2019 można zauważyć proces zwiększania się grupy osób w wieku poprodukcyjnym z wyraźną przewagą kobiet. W 2015r. liczba osób w tym przedziale wiekowym stanowiła 23%, podczas gdy w roku 2019 wynosiła 27,5% ogólnej liczby mieszkańców miasta. Dla potrzeb opracowania Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych, przeprowadzono w 2020 i 2021r. wśród mieszkańców miasta Lubina, badania ankietowe. Wymienione w kwestionariuszu problemy społeczne, obejmowały także trudności wieku podeszłego i izolację osób starszych. Te kwestie, jako najważniejsze na terenie naszego miasta, zaznaczyło 22% ankietowanych.

Niewątpliwie ogromnym utrudnieniem w codziennym funkcjonowaniu osób starszych jest sytuacja związana ze stanem epidemii. Ryzyko utraty zdrowia, a nawet życia okresowo uniemożliwia seniorom kontakty społeczne, pogłębia izolację, poczucie osamotnienia, przyczynia się do problemów emocjonalnych i depresji. Niejednokrotnie zakłóca samodzielne funkcjonowanie np. robienie zakupów czy załatwianie spraw urzędowych.

Problem starzenia się społeczeństwa oraz konieczność ochrony seniorów w czasie epidemii, wymagają podjęcia przez gminę dodatkowych, komplementarnych do już realizowanych działań.

II. Cele programu

1. Zapewnienie usługi wsparcia na rzecz seniorów w wieku 65 lat i więcej poprzez świadczenie usług wynikających z rozeznanych potrzeb na terenie gminy miejskiej Lubin.
2. Poprawa poczucia bezpieczeństwa oraz możliwości samodzielnego funkcjonowania w miejscu zamieszkania osób starszych.

I. Zadania służące realizacji celów programu

Program będzie realizowany w dwóch modułach:

Moduł I – wpisuje się w realizację pierwszego celu i może, w zależności od zdiagnozowanych potrzeb oraz możliwości organizacyjnych realizatora obejmować następujące zadania:

- 1) wsparcie społeczne - uruchomienie wolontariatu w zakresie wspólnego spędzania czasu z seniorami, w szczególności samotnie zamieszkującymi;
- 2) ułatwienie dostępu do podstawowej oraz specjalistycznej opieki zdrowotnej poprzez – pomoc w umawianiu wizyt lekarskich w miejscu zamieszkania seniora lub w transporcie na wizytę lekarską, w tym również asystowanie podczas wizyty;
- 3) pomoc w zorganizowaniu transportu na szczepienie;
- 4) wsparcie w załatwianiu prostych spraw urzędowych, w zależności od możliwości osoby udzielającej pomocy, a w razie konieczności obecności seniora przy załatwianiu sprawy, również dowieszenie go do urzędu;
- 5) towarzyszenie seniorowi podczas realizacji recept czy załatwianiu spraw w instytucjach;
- 6) wsparcie psychologiczne poprzez m.in. informowanie o dostępie do ogólnopolskich „telefonów zaufania” oraz możliwości skorzystania z usług poradnictwa specjalistycznego oraz usług opiekuńczych świadczonych przez MOPS w Lubinie;
- 7) wsparcie w czynnościach dnia codziennego np. towarzyszenie na spacerze, przy wyprowadzaniu psa;
- 8) pomoc w dostarczeniu seniorom zakupów podstawowej potrzeby, w tym artykułów spożywczych, środków higieny osobistej, leków (koszt zakupionych produktów pokrywa senior);
- 9) zakup oraz dostarczanie ciepłych posiłków (ich koszty pokrywa senior), jeżeli usługa nie jest już finansowana z innych źródeł;
- 10) realizacja innych potrzeb seniorów – w miarę możliwości i zakresu wiedzy wolontariusza.

Moduł II - wpisuje się w realizację drugiego celu i będzie obejmował następujące zadania:

- 1) rozeznanie potrzeb seniorów z terenu gminy w zakresie wyposażenia ich w tzw. „opaskę bezpieczeństwa”;
- 2) zakup „opasek bezpieczeństwa” wraz z obsługą systemu u wybranego realizatora usługi (zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa);
- 3) koordynacja programu.

Zakup „opasek bezpieczeństwa” jest nowoczesną formą sprawowania opieki nad osobami starszymi, chorymi, po przebytych zabiegach medycznych, z niepełnosprawnościami, którzy czasowo lub na stałe wymagają wsparcia w codziennym funkcjonowaniu (tzw. „opieka na

odległość”). To idealne rozwiązanie, szczególnie dla osób samotnych, u których nieprzewidywalność zmiany stanu zdrowia uzasadnia stałe monitorowanie, w celu jak

najszybszej reakcji i powiadomienia właściwych służb oraz udzielenia pomocy medycznej. Opaska bezpieczeństwa będzie połączona z usługą operatora pomocy – w przypadku trudnej sytuacji lub nagłego zagrożenia, wciśnięcie guzika alarmowego znajdującego się na opasce, umożliwia połączenie się ze stale gotową do interwencji centralą. Po odebraniu zgłoszenia, dyspozytor podejmuje decyzję o sposobie udzielenia pomocy seniorowi.

I. Przewidywane efekty realizacji programu

1. Zwiększenie poczucia bezpieczeństwa wśród seniorów.
2. Poprawa kondycji psychicznej wśród osób starszych oraz zmniejszenie poczucia izolacji.
3. Zwiększenie dostępu seniorów do pomocy medycznej oraz wsparcia oferowanego przez instytucje.

II. Adresaci programu

Seniorzy w wieku 65 lat i więcej, mieszkańcy miasta Lubina, którzy mają problemy z samodzielnym funkcjonowaniem ze względu na stan zdrowia, prowadzący samodzielne gospodarstwa domowe lub mieszkający z osobami bliskimi, które nie są w stanie zapewnić im wystarczającego wsparcia.

Z programu w Module I zostają wyłączone osoby, które już korzystają ze wsparcia w ramach usług opiekuńczych lub specjalistycznych usług opiekuńczych.

III. Podmioty uczestniczące w realizacji programu

Program jest realizowany przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej we współpracy z:

- 1) wolontariuszami, w tym młodzieżowym wolontariatem,
- 2) placówkami ochrony zdrowia

VII. Mechanizm udzielania pomocy

1. Senior, decydując się na skorzystanie z pomocy przez wybór formy wsparcia określonej w programie, zgłasza się za pośrednictwem ogólnopolskiej infolinii 22 505 11 11 lub bezpośrednio do Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lubinie.

2. Pracownik MOPS w Lubinie ustala z seniorem zakres wsparcia oraz termin pierwszej wizyty w miejscu zamieszkania, w celu zweryfikowania zgłoszonej potrzeby.
3. Pracownik, po odbytej wizycie, określi szczegółowy zakres i terminy świadczenia usługi wsparcia. Jeżeli pracownik ustali, że senior kwalifikuje się do świadczeń z pomocy społecznej,

o których mowa w ustawie o pomocy społecznej – poinformuje go o tym.

4. Pracownik wskazuje imię i nazwisko upoważnionej osoby, w tym wolontariusza, który będzie wykonywał usługę.
5. Organizacja i realizacja usługi przez MOPS w Lubinie odbywać się będzie przez pięć dni w tygodniu tj. od poniedziałku do piątku, w ustalonych godzinach.
6. Koszty zakupów pokrywa senior. Przed odbiorem środków pieniężnych od seniora, wolontariusz zobowiązany jest do przedstawienia identyfikatora w celu ustalenia i zweryfikowania tożsamości.
7. Jednorazowa wartość zakupów ograniczona jest do kwoty 100,00 zł, a w szczególnie uzasadnionych przypadkach bez limitu.
8. Po zrealizowaniu zakupów, osoba świadcząca usługę rozlicza zakupy i gotówkę wraz z paragonem lub fakturą, przedkładając je seniorowi.
9. Zakup artykułów spożywczych, środków higieny osobistej oraz lekarstw dokonywany będzie w ogólnodostępnych punktach zlokalizowanych najbliżej miejsca zamieszkania seniora.
10. Wolontariuszowi oraz osobie wykonującej zadania na rzecz seniorów przysługuje zwrot kosztów zakupu paliwa wg stawek i na zasadach określonych przez MOPS.
11. Przyznanie usługi wsparcia nie wymaga przeprowadzenia wywiadu środowiskowego i wydania decyzji administracyjnej.
12. Osoba wykonująca usługę w ramach Programu przestrzegać będzie procedury działań organizacyjnych związanych z przeciwdziałaniem COVID-19 obowiązujących w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Lubinie.

VIII. Finansowanie programu

1. Na program zostaną przeznaczone środki finansowe pochodzące z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, utworzonego na podstawie art. 65 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem,

przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw.

2. Gmina Miejska Lubin może otrzymać środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na realizację działań przewidzianych w okresie realizacji programu, po przyjęciu programu osłonowego, zgodnie z art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o pomocy społecznej.

3. Gmina Miejska Lubin zobowiązana jest do gromadzenia środków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na wydzielonym rachunku dochodów i przeznaczania ich na wydatki związane z realizacją programu, w ramach planu finansowego tego rachunku.
4. Niewykorzystane środki podlegają zwrotowi, niezwłocznie po rozliczeniu wypłat.

VIII. Monitoring programu

1. Roczne sprawozdanie z realizacji programu Prezydent Miasta Lubina przekazuje do właściwego Wojewody w terminie do dnia 30 stycznia 2023 r.
1. W sprawozdaniu należy uwzględnić rzeczywistą liczbę osób objętych wsparciem w ramach programu oraz koszt realizacji pomocy.
2. Sprawozdanie, o którym mowa w punkcie 1, jest przekazywane w postaci elektronicznej, za pośrednictwem CAS.

VIII. Ochrona danych osobowych

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Lubinie jest administratorem danych osobowych w zakresie beneficjentów pozyskanych dla celów realizacji programu.