

**UCHWAŁA NR XIV/142/16
RADY MIEJSKIEJ W LUBINIE**

z dnia 27 stycznia 2016 r.

w sprawie wezwania do usunięcia naruszenia prawa w uchwale nr XIII/132/15 Rady Miejskiej w Lubinie z dnia 22 grudnia 2015 r. zmieniającej uchwałę nr XI/99/11 Rady Miejskiej w Lubinie z dnia 28 czerwca 2011 r. w sprawie ustalenia regulaminu określającego niektóre zasady wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w placówkach oświatowych, dla których Gmina Miejska Lubin jest organem prowadzącym, zmienionej uchwałą nr XIV/133/11 z dnia 11 października 2011 r. (Dz. Urz. Woj. Dolnośl. z 2016 r., poz. 181)

Na podstawie art. 101 ust. 1 i 3 ustawy o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990 r. (j.t. Dz. U. z 2015 r., poz. 1515 ze zm.) **uchwala się, co następuje :**

§ 1. Nie uwzględnia się, wniesionego przez Komisję Międzyzakładową NSZZ Solidarność Pracowników Oświaty i Wychowania w Lubinie oraz Zarząd Oddziału Związku Nauczycielstwa Polskiego w Lubinie, wezwania do usunięcia naruszenia prawa w uchwale nr XIII/132/15 Rady Miejskiej w Lubinie z dnia 22 grudnia 2015 r. zmieniającej uchwałę nr XI/99/11 Rady Miejskiej w Lubinie z dnia 28 czerwca 2011 r. w sprawie ustalenia regulaminu określającego niektóre zasady wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w placówkach oświatowych, dla których Gmina Miejska Lubin jest organem prowadzącym, zmienionej uchwałą nr XIV/133/11 z dnia 11 października 2011 r. (Dz. Urz. Woj. Dolnośl. z 2016 r., poz. 181).

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Lubina.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodnicząca Rady
Miejskiej


Bogusława Potocka-Zdrzalik

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 30 ust. 6 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (j.t. Dz. U. z 2014 r., poz. 191 ze zm.) organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu m.in. szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw. Ust. 6a tego artykułu mówi, że regulamin podlega uzgodnieniu ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli.

Ustosunkowując się do zarzutów Komisji Międzyzakładowej NSZZ Solidarność Pracowników Oświaty i Wychowania i Zarząd Oddziału Związku Nauczycielstwa Polskiego w Lubinie wobec uchwały nr XIII/132/15 Rady Miejskiej w Lubinie z dnia 22 grudnia 2015 r. zmieniającej uchwałę nr XI/99/11 Rady Miejskiej w Lubinie z dnia 28 czerwca 2011 r. w sprawie ustalenia regulaminu określającego niektóre zasady wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w placówkach oświatowych, dla których Gmina Miejska Lubin jest organem prowadzącym, zmienionej uchwałą nr XIV/133/11 z dnia 11 października 2011 r., należy zauważyć, iż:

1. Wprowadzenie objętych uchwałą zmian podyktowane było ujednoczeniem szczegółowych warunków obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, a zwłaszcza wprowadzenie regulacji obliczania do wypłacenia tygodniowej liczby godzin ponadwymiarowych, gdy w danym tygodniu nauczyciel nie zrealizował tygodniowego wymiaru przydzielonych zajęć dydaktycznych, wychowawczych lub opiekuńczych.

Powyższe uzasadnienie wprowadzenia uchwałą zmian przedkładane było wraz z projektem uchwały Radzie Miejskiej w Lubinie oraz związkom zawodowym zrzeszających nauczycieli.

2. Zarzut niespełnienia, w ujęciu literalnym, wymogu ustawowego uszczegółowienia sposobu obliczania wymiaru godzin ponadwymiarowych, nadliczbowych i doraźnych zastępstw jest bezzasadny, gdyż art. 30 ust. 6 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (j.t. Dz. U. z 2014 r., poz. 191 ze zm.) nie nakłada takiego obowiązku na organ prowadzący szkoły - ustawodawca ani inne akty prawne nie nakazują, sugerowanego przez wnioskujące związki zawodowe, uwzględniania (jak to określili) „średniej dziennej liczby godzin etatowych” w szkołach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego. Fakt, iż taki system obliczania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe obowiązuje w innych szkołach (m.in. prowadzonych przez inne organy) nie stanowi obowiązku ich implementowania na grunt samorządu.

Zarzut niezmienniania przez organ uchwałodawczy pensum dydaktycznego w tygodniach, w których zajęcia się rozpoczynają lub kończą w ich środkach, jest irracjonalny, ponieważ pensum (tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych, prowadzonych bezpośrednio z uczniami lub wychowankami albo na ich rzecz) nauczycieli zatrudnionych w pełnym wymiarze zajęć ustala się według art. 42 Karty Nauczyciela, i nie zmienia się w trakcie tygodnia.

Konieczność zaokrąglania do 0,1 liczby godzin ponadwymiarowych w tygodniu ustalono ze względu na nauczycieli, którzy realizują tygodniowy obowiązkowy wymiar zajęć zgodnie z art. 42 ust. 3 KN i dla którego ustalony plan zajęć w pewnych okresach roku szkolnego nie wyczerpuje obowiązującego tego nauczyciela tygodniowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, powinien nauczać odpowiednio większą liczbę godzin w innych okresach danego roku szkolnego (nauczyciele ci mogą mieć na dany rok szkolny uśrednioną liczbę godzin ponadwymiarowych), a ponadto nie ma obowiązku zaokrąglania do pełnych liczb (naturalnych) godzin ponadwymiarowych. Wskazywana przez związki zawodowe zasada rachunkowości, jeśli taka istnieje, być może jest stosowana, ale nie jest obligatoryjna w przypadku dotyczącym regulowanego przedmiotową uchwałą obszaru.

3. Odnosząc się do zarzutów sformułowanych w punkcie 3 i 4 przez skarżących, organ prowadzący ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli postępował w oparciu o wyrok TK z dnia 17 marca 1998 r. (sygn. akt U 23/97), w którym przyjęto, iż termin „podlega uzgodnieniu”, zawarty w art. 30 ust. 6a Karty Nauczyciela, należy rozumieć jako obowiązek uzyskania opinii i wymiany poglądów wszystkich związków zawodowych zrzeszających nauczycieli na danym obszarze, pozostając jednocześnie w zgodzie z obowiązującymi przepisami prawa. Współuczestnictwo określonych podmiotów, występujące we wskazanych formach, odnosi się do kształtowania treści aktów normatywnych w stadium prac przygotowawczych, jeszcze przed ich wydaniem. Zakłada ono nie tylko obowiązek zapewnienia przez organ prawotwórczy informacji o projekcie uchwał, lecz również dyskusję o merytorycznej treści projektu, możliwość prezentowania różnych stanowisk, próby ich ujednoczenia i wzajemnego dostosowywania do oczekiwań oraz wypracowanie

ostatecznej, w miarę możliwości wspólnej i optymalnej decyzji prawotwórczej. Uzgodnienie kończy się sporządzeniem protokołu ustaleń i ewentualnych rozbieżności (patrz wyrok TK z dnia 17 marca 1998 r., sygn. akt U 23/97).

Wykonując nałożony ustawą obowiązek uzgadniania przedmiotowego regulaminu organ prowadzący trzykrotnie spotkał się ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli pracujących w szkołach prowadzonych przez Gminę Miejską Lubin.


Wobec braku konsensusu co do wszystkich zaproponowanych zmian ostatnie posiedzenie skończyło się sporządzeniem protokołu rozbieżności.

Na sesję Rady Miejskiej został skierowany projekt proponowany przez organ prowadzący wraz z protokołami uzgodnień i rozbieżności, który zyskał akceptację radnych.

4. Przedstawiony zarzut niejednakowego traktowania pracowników oświaty rządowej od samorządowej nie ma uzasadnienia prawnego, gdyż ustawodawca określił, iż to organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu m.in. szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe.

Wobec powyższego należy uznać, że przedstawione przez skarżących zarzuty są bezzasadne.

Wiceprzewodnicząca Rady
Miejskiej



Bogusława Potocka-Zdrzałik