

**UCHWAŁA NR XXIV/221/16
RADY MIEJSKIEJ W LUBINIE**

z dnia 20 grudnia 2016 r.

**w sprawie wezwania do usunięcia naruszenia prawa w uchwale nr XXIII/200/16 Rady Miejskiej w Lubinie
z dnia 29 listopada 2016 r. w sprawie utworzenia Centrum Usług Wspólnych w Lubinie i nadania statutu**

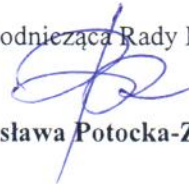
Na podstawie art. 101 ust. 1 i 3 ustawy o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990 r. (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.) **uchwała się, co następuje :**

§ 1. Nie uwzględnia się, wniesionego przez Komisję Międzyzakładową NSZZ Solidarność Pracowników Oświaty i Wychowania w Lubinie oraz Radę Międzypowiatową OPZZ Powiatu Lubińskiego i Głogowskiego w Lubinie, wezwania do usunięcia naruszenia prawa w uchwale nr XXIII/200/16 Rady Miejskiej w Lubinie z dnia 29 listopada 2016 r. w sprawie utworzenia Centrum Usług Wspólnych w Lubinie i nadania statutu.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Lubina.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miejskiej



Bogusława Potocka-Zdrzałik

Uzasadnienie

Komisja Międzyzakładowa NSZZ „Solidarność” Pracowników Oświaty i Wychowania w Lubinie oraz Rada Międzypowiatowa OPZZ Powiatu Lubińskiego i Głogowskiego w Lubinie pismem z dnia 8 grudnia 2016 r. wezwali do usunięcia naruszenia prawa w uchwale nr XXIII/200/16 Rady Miejskiej w Lubinie z dnia 29 listopada 2016 r. w sprawie utworzenia Centrum Usług Wspólnych w Lubinie i nadania statutu, zarzucając, iż projekt przedmiotowej uchwały powinien być opiniowany przez reprezentatywne organizacje związkowe.

Przedmiotową kwestię regulują przepisy art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (j.t. Dz.U. z 2015 r., poz. 1881 ze zm.), zwaną dalej „ustawą o związkach zawodowych”.

Art. 19. [Uprawnienia reprezentatywnej organizacji związkowej]

1. Organizacja związkowa, reprezentatywna w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. poz. 1240), zwanej dalej "ustawą o Radzie Dialogu Społecznego", ma prawo opiniowania założeń i projektów aktów prawnych w zakresie objętym zadaniami związków zawodowych. Nie dotyczy to założeń projektu budżetu państwa oraz projektu ustawy budżetowej, których opiniowanie regulują odrębne przepisy.

2. Organy władzy i administracji rządowej oraz organy samorządu terytorialnego kierują założenia albo projekty aktów prawnych, o których mowa w ust. 1, do odpowiednich władz statutowych związku, określając termin przedstawienia opinii nie krótszy jednak niż 30 dni.

Termin ten może zostać skrócony do 21 dni ze względu na ważny interes publiczny. Skrócenie terminu wymaga szczególnego uzasadnienia. Bieg terminu na przedstawienie opinii liczy się od dnia następującego po dniu doręczenia założeń albo projektu wraz z pismem określającym termin przedstawienia opinii. Nieprzedstawienie opinii w wyznaczonym terminie uważa się za rezygnację z prawa jej wyrażenia.

2¹. Założenia albo projekty aktów prawnych, o których mowa w ust. 1, organy władzy i administracji rządowej oraz organy samorządu terytorialnego przekazują również na odpowiedni adres elektroniczny wskazany przez właściwy organ statutowy związku, nie później niż w dniu ich doręczenia na piśmie.

3. W razie odrzucenia w całości lub w części stanowiska związku, właściwy organ administracji rządowej lub samorządu terytorialnego informuje o tym związek na piśmie, podając uzasadnienie swojego stanowiska. W razie rozbieżności stanowisk związek może przedstawić swoją opinię na posiedzeniu właściwej komisji sejmowej, senackiej lub samorządu terytorialnego.

4. Związkom zawodowym przysługuje prawo wyrażania publicznie opinii na temat założeń lub projektów, o których mowa w ust. 1, w środkach masowego przekazu, w tym także w radio i telewizji.

Przepisy ustawy o związkach zawodowych w zakresie opiniowania założeń projektów aktów prawnych mają charakter szczególny, przypisując to uprawnienie wyłącznie reprezentatywnym organizacjom związkowym.

W trybie art. 19 ustawy o związkach zawodowych opiniowaniu podlegają akty zawierające normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, uznawane za akty prawa miejscowego. Uchwała w sprawie utworzenia Centrum Usług Wspólnych nie ma charakteru aktu prawa miejscowego.

Podnoszony w wezwaniu art. 23¹ Kodeksu pracy nie znajduje odniesienia w uchwale. Uchwała nie stanowi o tym, iż prowadzenie przez CUW wspólnej obsługi jednostek organizacyjnych nastąpi przez przejście części zakładu pracy. Ponadto przy transferze części zakładu pracy biorą udział zakładowe organizacje związkowe współdziałające z pracodawcą.

Fakt braku konsultacji ze związkami zawodowymi został potwierdzony przez Nadzór Wojewody Dolnośląskiego.

Mając na względzie powyższe nie ma podstaw prawnych do opiniowania przedmiotowej uchwały przez organizacje związkowe.

Przewodnicząca Rady Miejskiej


Bogusława Potocka-Zdrzałik